

山南市浪卡子县
2019 年天然草原退牧还草工程
实施方案
(初步设计)

四川省绿态农业规划设计有限公司
二〇一九年六月

山南市浪卡子县天然草原退牧还草工程 2019 年中央预算内投资计划绩效目标表 (2019 年度)

专项名称		退牧还草工程		
下达地方或单位		山南市浪卡子县		
本次下达中央预算内投资（万元）		600		
总体目标	通过草原围栏，促进工程内草原植被恢复，修复草原生态系统。			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	实施效果指标	产出指标	综合治理任务完成率	100%
			综合治理质量合格率	≥80%
			年度投资计划完成率	100%
			围栏中央补助标准	30 元/亩
		效益指标	生态扶贫工程吸纳劳动力参与工程建设等社会指标完成率	≥80%
	过程管理指标	计划管理指标	投资计划分解用时达标率	≥90%
			“两个责任”按项目落实到位率	100%
		资金管理指标	中央预算内投资支付率	100%
			总投资完成率	100%
		项目管理指标	项目开工率	100%
			超规模、超标准、超概算项目比例	0
	监督检查指标	审计、督查、巡视等指出问题项目比例	0	



工 程 设 计 资 质 证 书

证书编号: A251022581

有效期: 至2022年04月24日

中华人民共和国住房和城乡建设部制

企业名称: 四川省绿态农业规划设计有限公司

经济性质: 有限责任公司(自然人投资或控股)

资质等级: 农林行业(农业综合开发生态工程、森林资源环境工程、兽医/畜牧工程)专业乙级; 水利行业丙级。

可从事资质证书许可范围内相应的建设工程总承包业务以及项目管理和相关的技术与管理服务。*****



发证机关:

仅用于2019年退牧还草工程

2019年05月09日

No.AZ 0172664

目 录

第一章 项目摘要	1
一、 项目名称	1
二、 建设性质	1
三、 主管部门	1
四、 法人单位及法人代表	1
五、 建设单位	1
六、 建设内容与规模	1
七、 建设地点、建设期限	1
八、 投资估算及资金筹措	2
九、 项目目标	2
十、 主要技术经济指标	2
十一、 编制依据	3
第二章 项目建设背景和必要性	5
一、 项目背景	5
二、 建设的必要性	7
第三章 指导思想建设原则与建设目标	9
一、 指导思想	9
二、 建设原则	9
三、 建设目标	11
第四章 建设县、乡基本情况	12
一、 项目区基本情况	12

二、 草原生态现状.....	13
三、 项目建设镇（乡）基本情况	13
第五章 项目建设规模与内容.....	15
一、 项目布局与建设地点.....	15
二、 休牧围栏建设规模	16
三、 网围栏建设内容.....	17
第六章 建设单位和技术支撑单位.....	20
一、 建设单位	20
二、 技术支撑单位.....	20
第七章 施工作业设计	21
一、 休牧围栏技术路线	21
二、 休牧围栏关键技术环节	21
第八章 项目资金使用计划及资金筹措	43
一、 编制依据	43
二、 资金使用标准.....	43
三、 项目资金使用计划	43
四、 项目建设资金分乡、村、地块使用计划	47
五、 资金筹措	48
第九章 项目建设期限和实施进度安排	49
一、 项目建设期限.....	49
二、 项目进度安排.....	49
第十章 招标方案	50

一、 招投标依据.....	50
二、 招标相关规定内容.....	51
三、 招标范围、标准规定.....	52
四、 招标方式和组织形式.....	52
五、 招标过程.....	53
六、 项目招标内容.....	54
第十一章 环境影响分析.....	55
一、 环境影响评价依据.....	55
二、 项目区生态环境现状.....	55
三、 环境保护措施.....	55
四、 环境影响及减缓措施.....	57
五、 环境影响评价结论与建议.....	58
第十二章 节能减排.....	60
一、 编制原则.....	60
二、 编制依据.....	60
三、 节能设计标准.....	60
四、 耗能系统概况.....	61
五、 节能、节水减排措施.....	61
第十三章 效益分析.....	63
一、 生态效益.....	63
二、 社会效益.....	63
三、 经济效益.....	64

第十四章 社会风险评估	65
一、 编制依据	65
二、 评估原则	65
三、 社会稳定风险评估主要内容	65
四、 评估结论及对策建议	69
第十五章 保障措施	72
一、 政策保障	72
二、 组织保障	73
三、 投入保障	78
四、 科技支撑保障	78
第十六章 附录	79

第一章 项目摘要

一、项目名称

山南市浪卡子县 2019 年天然草原退牧还草工程

二、建设性质

新建

三、主管部门

西藏自治区林业和草原局

四、法人单位及法人代表

法人单位：浪卡子县人民政府

法人代表：罗文金

五、建设单位

浪卡子县林业和草原局

六、建设内容与规模

（一）建设内容

休牧围栏：网围栏采购安装、标识牌制作安装等；

（二）建设规模

休牧围栏建设规模 200000 亩；

七、建设地点、建设期限

本项目建设地点为浪卡子县。

网围栏建设地点：伦布雪乡曲果村、美朵村；卡龙乡巴结村、宗巴村、果巴村、东嘎村；白地乡龙桑村、白地村；打隆镇林西社区、相达居委会、曲宗居委会、达加居委会、念果居委会、德改居委会、推瓦村委会、曲隆村和多却乡洞加村、吉

古扎村。

本项目实施范围为：项目建设乡镇、村所在区域。

本项目建设期限为 17 个月，即 2019 年 6 月-2020 年 10 月。

八、投资估算及资金筹措

本项目总投资 600.00 万元，其中：工程建设费 554.40 万元，占总投资的 92.40 %，工程其他费 45.60 万元，占总投资的 7.60 %。全部为中央预算内投资。

九、项目目标

本项目的建设，能有效改善草原生态环境。通过休牧围栏建设，科学合理地利利用草原，使休牧区的植被得到休养生息，休牧区产草增加 50kg/亩。

十、主要技术经济指标

主要技术经济指标详见下表 1-1。

表 1-1 技术经济指标

序号	指标名称	单位	数据	备注
1	休牧围栏	亩	200000	8×110×60 热镀锌钢丝编结网围栏
1.1	围栏购买与安装	米	314000	
1.2	标识牌	个	42	由围栏中标单位统一制作
2	总投资	万元	600	全部资金用于休牧围栏，且皆为中央预算内投资
3	建设目标	休牧围栏产草量增产 50 公斤/亩；		

十一、编制依据

[1] 《中华人民共和国草原法》（主席令第 82 号，2003 年 3 月 1 日起施行）；

[2] 《中华人民共和国环境保护法》（主席令第 9 号，2015 年 1 月 1 日起施行）；

[3] 《中华人民共和国土地管理法》（主席令第 28 号，2004 年 8 月 28 日起施行）；

[4] 《中华人民共和国水土保持法》（主席令第 39 号，2011 年 3 月 1 日起施行）；

[5] 《中华人民共和国水法》（主席令第 74 号，2002 年 10 月 1 日起施行）；

[6] 《国家草原生态建设规划》（2001-2010）；

[7] 《关于加强草原保护与建设的若干意见》（国发[2011]17 号）；

[8] 《关于完善退牧还草政策的意见》（发改西部[2011]1856 号）；

[9] 《国家发改委农业部关于印发<退牧还草工程项目管理办法（试行）>的通知》（发改西部规[2016]1715 号）；

[10] 《西藏自治区农牧厅、西藏自治区发展和改革委员会关于印发<西藏自治区退牧还草工程项目实施细则（试行）>的通知》（藏农厅发[2016]492 号）；

[11] 《西藏自治区土地利用总体规划（2006-2020 年）》；

[12] 《西藏生态安全屏障保护与建设规划》（2008-2030 年）；

[13] 《关于下达西藏自治区 2019 年退牧换草工程投资计划

的通知》

[14]《关于下达西藏自治区 2019 年退牧还草工程建设任务的通知》

[15]《山南市浪卡子县土地利用总体规划大纲（2006-2020 年）》；

[16]《草原围栏建设技术规程》（NY/T1237-2006）；

[17]《镀锌钢丝围栏基本参数》（JB/7137）；

[18]《编结网围栏技术条件》（JB/7138.1--7138.3-93）；

[19]山南市浪卡子县土壤、气象、水利等相关资料及实施单位提供的资料；

[20] 材料购置费用以目前国内市场价格为依据，运输费按现行运输市场价格及当地实际情况计算。

第二章 项目建设背景和必要性

一、项目背景

为遏制我国主要牧区草原不断退化的趋势，促进草原生态修复，从 2003 年开始实施的退牧还草工程，到 2018 年中央已累计投入资金 295.7 亿元，累计增产鲜草 8.3 亿吨。2017 年草原综合植被盖度达 55.3%，较 2011 年提高 4.3 个百分点。2017 年全国重点天然草原的家畜平均超载率为 11.3%，较 2010 年降低 18.7 个百分点，草原利用更趋合理。取得了显著的生态、社会和经济效益，被广大牧民群众赞誉为德政工程、民心工程。

十多年来，我国退牧还草工程取得多项成效，其中最为显著的为以下三点：

第一，工程区生态环境明显改善。通过禁牧封育、补播草种等方式，工程区草原植被明显恢复。根据农业部监测，退牧还草工程区草原植被盖度较非工程区高出 9%，盖度、鲜草产量分别增加 48.0% 和 40.2%。生物多样性、群落均匀性、饱和持水量、土壤有机质含量均有所提高，草原涵养水源、防止水土流失、防风固沙等生态功能增强。

第二，草原保护意识得到增强。退牧还草工程调动了广大农牧民保护和建设草原生态的积极性，促进了草原承包经营等各项制度落实。广大牧民按照以草定畜的要求，主动减

畜及调整畜群结构，草原生态状况明显好转。

第三，农牧民收入稳定增长。退牧还草工程实施以来，有效增加了农牧民现金收入。工程实施还推动了特色农牧产业及其他优势产业的发展，形成了一批乳、肉、绒等生产加工基地，加之各地积极扶持引导牧区富余劳力转产转业，大大增加了农牧民收入。

西藏自治区自 2004 年开始退牧还草工程试点，2007 年全面启动退牧还草工程建设。自治区把退牧还草工程建设与西藏生态安全屏障保护和建设规划紧密结合起来，建立健全了项目组织管理机构，层层成立了项目建设领导小组，做到建设任务到村、责任到户、明确到人，严格按照“四制”要求进行管理，确保每年的建设任务顺利完成，取得了显著的生态、社会、经济效益。实践证明，实施退牧还草工程，对于促进西藏生态环境保护，改善农牧民生产生活条件，推进畜牧业持续健康发展，增加农牧民收入，构建和谐藏区具有十分重要的意义。

山南市浪卡子县地处青藏高原，草地生态环境十分脆弱，生态系统弹性小。由于对草地建设投入不足和生态环境保护措施不到位以及人类活动加剧等因素，该县草地退化、沙化非常严重。因此，结合本县草地资源利用现状和草地畜牧业发展实际，开展退牧还草工程十分必要。

二、建设的必要性

(一) 是保护国家重点生态功能区和重点自然生态保护区的需要

青藏高原地处喜马拉雅山脉南部，是中国最大、世界海拔最高的高原，为长江、黄河、澜沧江的发源地，被《全国生态环境保护规划》列为国家重点生态功能区，位于青藏高原的自然保护区是‘世界屋脊’上生态环境最奇特、生物资源最丰富的自然资源宝库，具有极高的科学价值，其生态地位十分重要。针对项目区草地日趋严重的“三化”、“三害”，如不及时治理，不仅直接影响本地区的畜牧业生产和农牧民的生活条件，而且还威胁到“三江”下游区域的生态安全。开展退牧还草工程，就是针对造成草原“三化”、“三害”，从源头上治理草地退化、沙化的重要措施，是党中央、国务院继农区退耕还林还草后为保护生态环境作出的又一个战略举措，其工程建设十分必要。

(二) 促进草地畜牧业发展，增加牧区经济效益

项目区地处青藏高原高寒牧区，草地畜牧业是县域经济的基础产业和农牧民增收的重要来源，草地畜牧业效益的好坏直接关系到地方经济发展和农牧民增收的切身利益。休牧围栏可以增加冬草贮备，增强畜牧业的防抗灾能力，减少牲畜掉膘和死亡，加快出栏周转，增加经济效益，促进草地畜牧业发展。同时可以有效增加饲料供给，增加优质畜种养殖，提供优质、绿色畜产品。

(三) 有利于牧民脱贫致富奔小康

项目区经济基础相对落后，贫困人口较多，经济收入绝大部分来自草原畜牧业。实施退牧还草工程，可以有效增加冬草的贮备，减少牲畜掉膘和死亡率，增加出栏率，提高商品率，增加牧民经济收入，对改变牧民传统的生产、生活方式有着积极的领导作用，对维护社会稳定，维护民族团结具有重大意义，是一项凝聚民心，构建和谐社会的德政工程。

第三章 指导思想建设原则与建设目标

一、指导思想

以党的十九大和习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹推进“五位一体”总体布局，按照“四个全面”战略布局和党中央国务院决策部署，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持生产生态有机结合、生态优先的基本方针，以保护和改善天然草原生态、促进草原植被恢复为出发点，着眼于引导草原畜牧业生产方式转变和长远解决牧区人草畜协调发展，借鉴精准扶贫思路，突出问题导向和目标导向，统筹解决好牧区生态、生产、生活问题，逐步实现“草原绿起来，草原畜牧业强起来，农牧民富起来”，促进草原生态持续改善和草原畜牧业经济可持续发展。

二、建设原则

(一) 坚持科学规划、合理布局、先易后难、集中连片的原则

项目的建设规划、布局、设计要充分依照项目县草原生态、生产的具体情况，通过深入实地，进行现场踏查和测绘，明确每个地块经纬度，在做好详细的利用现状及社会经济情况调查的基础上，先易后难，因地制宜，综合考虑远、近期草原生态效益、牧民生产生活的前提下，结合项目拟实施区域的地形地貌，做到实施与落实草原确权、草场承包、草畜

平衡制度挂钩，项目区与自然地势环境相结合，与往年已建设项目及正在实施的区域和地点相连接。做好项目规划布局，做到因地制宜、科学规划，集中连片，把项目建设任务具体落实到乡、村及每个牧户和具体的草场。从而使项目建设的目的和效益得到最大的体现。同时充分利用地形地貌、河流等形成的天然屏障，结合饮水点分布和当地实际情况等客观因素，依实搞好休牧围栏的安装线路设计，降低围栏建设成本，使有限的项目建设资金得到充分合理的利用。

(二) 坚持生态效益为主，兼顾生产、生活的原则

在项目实施中坚持把草原生态保护和治理放在首位，在充分尊重牧民生产、生态和放牧习惯的基础上，结合居住点、牧道、饮水点以及其它与生产、生活有关的实际情况，合理确定围栏的区域和规模；在项目实施中统筹解决牧民的生产、生活问题，做到生态、生产、生活“三生”结合。即要突出生态效益，又要促进退牧还草工程区转变畜牧业生产方式，实现草原增绿、牧业增效和农牧民增收共赢。

(三) 坚持“五统一”的原则

即：统一规划布局，统一技术标准，统一培训，统一组织实施，统一检查验收。

(四) 坚持贫困户优先扶持的原则

在扶持对象上，围绕实现草原植被恢复，牧民安居乐业，将对其承包草场实行禁牧和草畜平衡的退牧户作为受益主体，对贫困农牧民优先纳入退牧户扶持范围。

三、建设目标

山南市浪卡子县 2019 年天然草原退牧还草工程开展休牧围栏建设 200000 亩。

本项目的建设，能有效改善草原生态环境。通过休牧围栏建设，科学合理地利用草原，使休牧区的植被得到休养生息，休牧区产草量达到 50 公斤/亩。“三化”草原植被逐步得到恢复，人为破坏草原的行为得到有效制止。项目区基本实现草畜平衡，资源合理配置，天然草原生态环境明显改善，加快传统畜牧业向现代畜牧业转变，建立起人与资源、环境之间协调统一的良性生态系统，进一步实现草原增绿、牧业增效和农牧民增收共赢。

第四章 建设县、乡基本情况

一、项目区基本情况

浪卡子县隶属于西藏自治区山南市,位于山南市西南部,地处西藏南部的喜马拉雅山中段北麓。东与措美、扎囊县交界,西与日喀则市江孜县、康马县、仁布县为邻,南与洛扎县和不丹王国接壤,北与日喀则市尼木县和拉萨市曲水县隔江相望。全县国土总面积 8109.23 平方千米,平均海拔 4500 米,境内山峰众多,海拔 6000 米以上的就有 6 座,最高海拔为 7206 米。浪卡子县是山南市海拔最高的县,也是西藏自治区的边境县之一。

浪卡子县属亚寒带高原气候,平均气温 2.2~5.4℃。羊卓雍错镶嵌于县境中央,自然资源丰富,尤以地热资源较为出名,含多种国家保护动物与珍贵药材。气候高寒,日照时间长,风、热、光资源比较丰富。县境内大风持续时间长,年平均大风日数多达 100~150 天,风力强。年日照时数 2933.8 小时,年平均降水量 252.2 毫米,年无霜期 28 天。自然灾害主要有风沙、雪、冰雹、霜冻、干旱、洪水等。

浪卡子县产业结构以畜牧业为主,兼有农业和以畜产品加工业为主的民族手工业,为山南地区的重点畜牧业生产县之一,截至 2014 年,浪卡子县耕地面积 3.76 万亩,草场面积 680 万亩。牲畜主要有牦牛、黄牛、山羊、绵羊等。种植

业以青稞、油菜、元根、马铃薯为主。工业主要是以毛纺和皮毛加工为主的畜产品加工业。

2018 年 9 月 25 日，浪卡子县获得商务部“2018 年电子商务进农村综合示范县”荣誉称号。2019 年 2 月 6 日，西藏自治区人民政府决定浪卡子县退出贫困县。

二、草原生态现状

浪卡子县全县草场面积约 680 万亩，主要分为夏季草场和冬季草场。现有天然草牧场由于长期不合理利用以及干旱气候因素影响，全县草原退化、沙化严重。不同程度的“三化”占据了大片草原面积，植被覆盖度不足，植被低矮稀疏，地表暴露面积加大。

三、项目建设镇（乡）基本情况

（一）伦布雪乡

山南市浪卡子县辖乡。位于西藏自治区山南市浪卡子县东部，距县城东南部 130 公里。全乡辖学宗村、拉康村、苏格村、色康村、边嘎村、色朵村、松拉村、美朵村、甘扎村、卓热村、曲果冲村、麦荣村、知达卡村、拉康秀村、次湖龙村、堆日村、曲增村、策如那村、帮来村 19 个行政村，共有 1682 户 6646 人。

（二）卡龙乡

山南市浪卡子县辖乡。位于县境东北部，距县城 34 公里。面积 450 平方公里，人口 0.18 万。辖卡龙、果巴、巴结、东嘎、米巴、宗巴、学庆、加珠巴 8 个行政村。乡政府驻卡龙

村。

(三) 白地乡

山南市浪卡子县辖乡。位于县境西北部，东濒羊卓雍错。常住人口 2038 人，白地乡辖白地、杂塘、叶色、曲色、扎玛龙、格瓦、龙桑、多扎 8 个行政村，乡政府驻白地村。

(四) 打隆镇

山南市浪卡子县辖镇，位于县境中部、南部。常住人口 4672 人，多为藏族。辖 8 个居委会、3 个行政村，有 17 个自然村。镇政府驻地康沙居委会。地处羊卓雍错西南岸，西连姜桑拉姆雪山，南接沃萨时卜日山，中、东部为山间谷地，地势西高东低。经济以农牧业为主，有耕地 230 余公顷，种植青稞、小麦、油菜。牧业饲养黄牛、驴、绵羊、山羊、牦牛等。

(五) 多却乡

山南市浪卡子县辖乡。地处西藏南部的喜马拉雅山中段北麓。面积 900 平方公里，人口 0.27 万。辖吉古扎、下日、多却、亚如、特布拉、堆日、尼玛龙、绒布、洞加、洞热、热玛瓦、卡东、柔扎 13 个行政村，常住人口 5628 人，乡政府驻多却村。

第五章 项目建设规模与内容

一、项目布局与建设地点

(一) 项目布局原则

根据国家天然草原退牧还草工程项目的总体要求和《西藏自治区天然草原退牧还草工程管理办法（试行）》以及该县草原生态环境现状，项目布局和建设地点应布局已完成草场承包、草原退化严重、草质差、水土流失严重、且与往年建设的区域和地点相连接、草场集中连片。经综合比较分析全县草原分布、利用特点以及草地退化状况，结合草地退化程度和项目实施要求，按照实施地点与草原承包范围相结合，与自然地势环境相结合，与往年建设的区域和地点相连接，集中连片的原则，并尊重牧民放牧习惯，避让相关自然保护区、野生动物迁徙洄游通道，结合饮水点分布和当地实际情况等客观因素，确定休牧草场每块的面积。围栏休牧草地选择在草地条件植被条件较差，植被盖度在 50%-80%左右的退化草原。

(二) 项目建设地点

按照以上项目布局原则，经综合比较分析全县草原分布、利用特点以及草地退化及治理状况，结合畜牧业发展和项目实施要求，网围栏建设地点安排在伦布雪乡曲果村、美朵村；卡龙乡巴结村、宗巴村、果巴村、东嘎村；白地乡龙桑村、

白地村；打隆镇林西社区、相达居委会、曲宗居委会、达加居委会、念果居委会、德改居委会、推瓦村委会、曲隆村和多却乡洞加村、吉古扎村。

二、休牧围栏建设规模

本项目建设休牧围栏 200000 亩，其中伦布雪乡 11800 亩、卡龙乡 24800 亩、白地乡 6400 亩、打隆镇 128000 亩、多却乡 29000 亩。详见表 5-1 休牧围栏建设规模表。

表 5-1 休牧围栏建设规模表

序号	乡(镇)	村(居)	面积(亩)
1	伦布雪乡	曲果村	8800
2		美朵村	3000
3		小计	11800
4	卡龙乡	巴结村	3600
5			8400
6		宗巴村	3000
7		果巴村	6000
8		东嘎村	3800
9		小计	24800
10	白地乡	龙桑村	3300
11		白地村	3100
12		小计	6400
13	打隆镇	林西社区	18200
14		相达居委会	42100
15		曲宗居委会	12500
16		达加居委会	10800
17			8000
18		念果居委会	17000
19			5300
20		德改居委会	2800
21		推瓦村委会	3400
22		曲隆村	7900
23		小计	128000

序号	乡(镇)	村(居)	面积(亩)
24	多却乡	洞加村	23900
25		吉古扎村	5100
26		小计	29000
27	总计		200000

三、网围栏建设内容

(一) 围栏采购

购买 8×110×60 型的钢丝编结网围栏 312400 米。

围栏运输和安装统一由围栏中标企业解决。围栏安装中中标企业要吸纳一定数量的当地农牧民从事围栏建设，以解决农牧民就业和带动农牧民增收致富。

(二) 标识牌制作安装

标识牌由围栏中标企业统一制作和安装，本项目标识牌共制作安装 42 个。标识牌规格 2000mm×1000mm×3mm 混凝土结构，准确标明项目名称、实施年度、建设地点、建设面积、提供网围栏及施工企业名称、法人代表、管理主体及责任人、举报电话等内容（藏汉两种文字）。详见表 5-2 标识牌建设规模表。

表 5-2 标识牌建设规模表

序号	乡(镇)	村(居)	面积(亩)	建设内容	
				围栏建设(米)	标识牌(个)
1	伦布雪乡	曲果村	8800	13746	2
2		美朵村	3000	4686	2
3		小计	11800	18432	4
4	卡龙乡	巴结村	3600	5623	2
5			8400	13121	2
6		宗巴村	3000	4686	2
7		果巴村	6000	9372	2
8		东嘎村	3800	5936	2
9		小计	24800	38738	10
10	白地乡	龙桑村	3300	5155	2
11		白地村	3100	4842	2
12		小计	6400	9997	4
13	打隆镇	林西社区	18200	28428	2
14		相达居委会	42100	65760	2
15		曲宗居委会	12500	19525	2
16		达加居委会	10800	16870	2
17			8000	12496	2
18		念果居委会	17000	26554	2
19			5300	8279	2
20		德改居委会	2800	4374	2
21		推瓦村委会	3400	5311	2
22		曲隆村	7900	12340	2
23			小计	128000	199936
24	多却乡	洞加村	23900	37332	2
25		吉古扎村	5100	7966	2
26		小计	29000	45298	4
27	总计		200000	312400	42

(三) 围栏安装

由专业围栏安装架设队，分组按照围栏厂家的说明和本项目围栏安装的质量标准，在项目技术小组成员和厂家技术

人员的指导下，依据项目施工作业设计图进行安装。项目技术小组和建设实施乡负责人进行安装监督和质量检查、验收，安装队伍凭技术小组和建设实施乡、村负责人签字的验收单后方可结算安装费。

第六章 建设单位和技术支撑单位

一、建设单位

浪卡子县林业和草原局，担负着浪卡子县域内的林业和草原生态规划建设、林业和草原产业指导与管理、野生动植物保护等重任，在编人员共 8 人。本项目由浪卡子县林业和草原局负责建设。

二、技术支撑单位

本项目由浪卡子县林业和草原局作为项目技术支撑单位。该站负责指导全市草原牧业生产及保护等工作，现有行政编制 8 人。下设公益林保护与建设办公室、自然保护区管理局等机构。近年来，浪卡子县林业和草原局先后为人工种草等项目提供技术支撑，在科研力量与条件、技术支持与组织管理等方面都具备指导畜牧业和草原监理相关项目的能力，对本项目的实施具备了技术、人才储备条件和资格，能够起到良好的技术支撑作用。

第七章 施工作业设计

一、休牧围栏技术路线

放牧是天然草地管理与利用的一种重要手段。合理放牧可以促进草地的更新，维持和提高草地生产力，保护草原生态。划区轮牧是畜牧业发达国家普遍采用的一种先进的草原放牧管理技术。根据国家退牧还草工程项目建设要求，实施天然草地休牧围栏的主要技术思路如下。

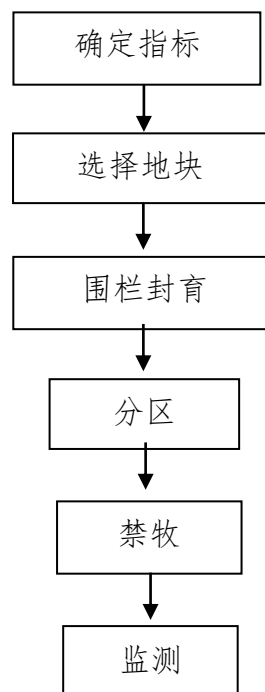


图 7-1 休牧围栏技术路线

本项目根据休牧围栏指标对退化的草原实施休牧，以达到逐步恢复天然草原植被，减少水土流失的目的。

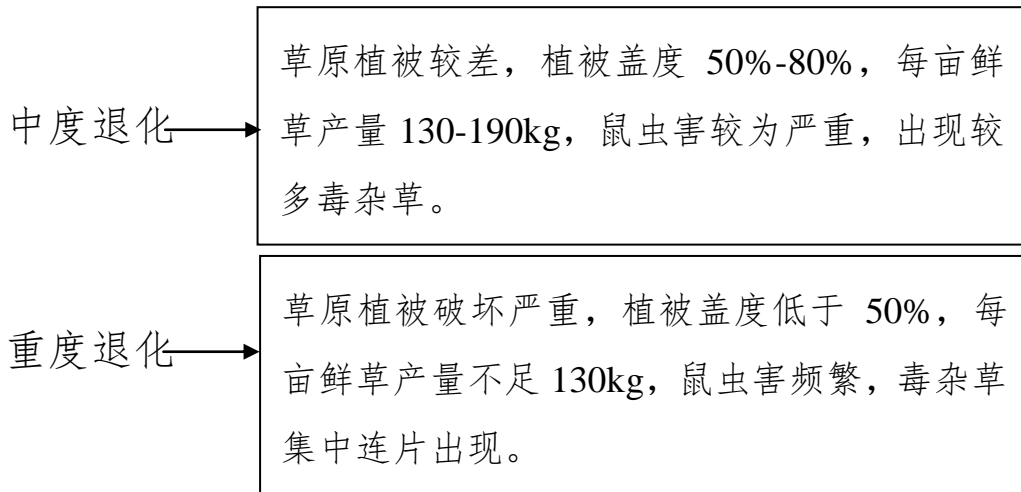
二、休牧围栏关键技术环节

根据 2019 年天然草原退牧还草工程的建设内容和质量要求，采用目前国内较先进的相关技术，结合项目区实际，

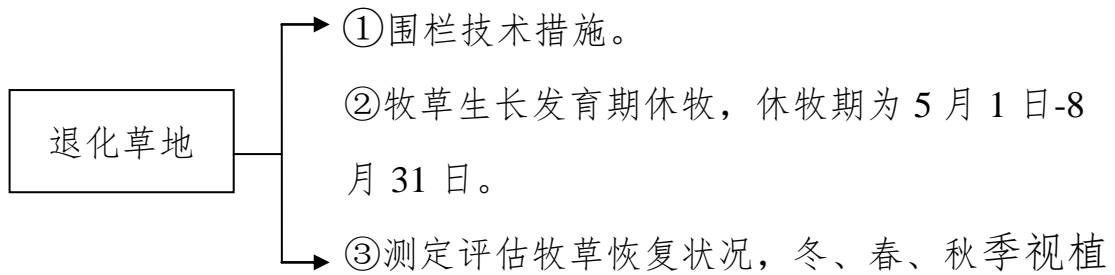
制定切实可行的技术方案。

休牧是天然草地管理与利用的一种重要手段。合理放牧可以促进草地的更新，维持和提高草地生产力，保护草原生态。根据本地区草原和畜牧业特点、休牧的技术，重点把握以下技术环节。

(一) 主要评价指标



(二) 休牧方案示意图



被情况轻度放牧。

(三) 休牧围栏区域确定

(1) 区域选择原则

- 1) 统筹规划，突出重点，集中连片原则。
- 2) 因地制宜，分类指导，先易后难原则。
- 3) 严格按照批准的项目实施方案执行，不得擅自调整

项目建设任务及建设地点。

4) 坚持以草原承包责任制为基础, 结合农牧民生产实际, 合理确定项目区建设牧户及各牧户的实际休牧围栏面积。

(2) 区域确定指标

对退化程度较深的草原实行休牧围栏, 以达到逐步恢复天然植被, 减少水土流失的目的。休牧的指标为: 天然草原植被较差, 毒杂草较多, 植被盖度为 50-80 %, 每亩鲜草产量为 130-190 kg, 草地呈中度退化的区域, 实行季节性休牧。各类草地均可根据实际情况进行休牧围栏建设。

(四) 围栏施工作业

(1) 作业前期准备

1) 人员安排

技术人员安排: 技术人员由县林业和草原局统一抽调到实地指导实施。在安装围栏期间, 要求技术人员深入实地地块, 指导围栏安装, 检查安装质量。

安装人员安排: 通过招标方式确定中标企业, 由中标企业组织专业从事围栏建筑安装的施工队伍, 对 2019 年天然草原退牧还草工程围栏进行安装, 由各项目实施乡(镇)党委、政府协助中标企业组织村民进行围栏物资驮运。

2) 前期调查

实地勘测, 调查草原的权属区界, 弄清项目区地形地貌, 植被类别及盖度, 人、畜分布等基本情况。

调查项目乡(镇)、村草地资源状况。首先根据调查数

据评估草地生产力和生产潜力，并以草原承包责任制作为依据，结合当地气候、土壤、水利状况及人为因素来确定草原休牧的地点和最低分区个数；确定每个分区设计的具体牧户；各牧户休牧面积；建立分户花名册，其次在地形图上准确勾绘出各个分区的地块，标明类别和编号。到实地用全球定位仪测定每个地块的四至经纬度，最后确定休牧实施时间，并建立完整档案。

预留牧业生产辅助用地（如奶源公路、习惯性牧道、饮水点等），按占地面积最小原则设计。

以上诸因素均为建设规模及具体布局的限制因子，以满足所有限制条件且围栏成本最低（围栏线路最短）为设计目标。

（2）工程量测算

根据项目领导小组的安排和部署，结合班戈县的实际情况，山南市浪卡子县 2019 年天然草原退牧还草工程经实地调研测量，建设休牧围栏 200000 亩，围栏地块共 21 个。

1) 用工量计算

每片区平均每人每天安装 25 米计，200000 亩建设任务共需 12496 工日。

2) 地块编号

根据道路、河流以及山脉走向，将山南市浪卡子县 2019 年天然草原退牧还草工程实施地点划分成 21 个小地块，根据实际工作情况和常规习惯，地块命名方式采用年加地块类型加数字的方法，每个村组的地块数字“1”开始，如：

休牧围栏地块：年-休牧围栏-编号（2019-休牧围栏-1）

3) 材料用量计算

根据地形走势和每片区围栏面积不同，其围栏物资的用量不同。200000 亩休牧围栏需围栏 312400 米。浪卡子县 312400 米编结网围栏，共需编结网网片 312400 米，刺刚丝 312400 米，角钢小立柱 31240 根，中立柱 1250 根，大立柱 417 根，大门 208 扇，门柱 208 根，地锚 3332 根，支柱 2499 根，下拉柱 1041 根，绑钩 312400 根；挂钩 104133 根；螺丝 3332 套。标识牌 42 个。

浪卡子县伦布雪乡曲果村：

地块编号为 2019-休牧围栏-1，休牧围栏建设 8800 亩，编结网围栏 13746 米，用工量为 550 工日。材料用量为编结网网片 13746 米，刺刚丝 13746 米，角钢小立柱 1375 根，中立柱 55 根，大立柱 18 根，大门 9 扇，门柱 9 根，地锚 147 根，支柱 110 根，下拉柱 46 根，绑钩 13746 根；挂钩 4582 根；螺丝 147 套。标识牌 2 个。

浪卡子县伦布雪乡美朵村：

地块编号为 2019-休牧围栏-2，休牧围栏建设 3000 亩，编结网围栏 4686 米，用工量为 187 工日。材料用量为编结网网片 4686 米，刺刚丝 4686 米，角钢小立柱 469 根，中立柱 19 根，大立柱 6 根，大门 3 扇，门柱 3 根，地锚 50 根，支柱 37 根，下拉柱 16 根，绑钩 4686 根；挂钩 1562 根；螺丝 50 套。标识牌 2 个。

浪卡子县卡龙乡巴结村 1 地块：

地块编号为 2019-休牧围栏-3, 休牧围栏建设 3600 亩, 编结网围栏 5623 米, 用工量为 225 工日。材料用量为编结网网片 5623 米, 刺刚丝 5623 米, 角钢小立柱 562 根, 中立柱 22 根, 大立柱 7 根, 大门 4 扇, 门柱 4 根, 地锚 60 根, 支柱 45 根, 下拉柱 19 根, 绑钩 5623 根; 挂钩 1874 根; 螺丝 60 套。标识牌 2 个。

浪卡子县卡龙乡巴结村 2 地块:

地块编号为 2019-休牧围栏-4, 休牧围栏建设 8400 亩, 编结网围栏 13121 米, 用工量为 525 工日。材料用量为编结网网片 13121 米, 刺刚丝 13121 米, 角钢小立柱 1312 根, 中立柱 52 根, 大立柱 17 根, 大门 9 扇, 门柱 9 根, 地锚 140 根, 支柱 105 根, 下拉柱 44 根, 绑钩 13121 根; 挂钩 4374 根; 螺丝 140 套。标识牌 2 个。

浪卡子县卡龙乡宗巴村:

地块编号为 2019-休牧围栏-5, 休牧围栏建设 3000 亩, 编结网围栏 4686 米, 用工量为 187 工日。材料用量为编结网网片 4686 米, 刺刚丝 4686 米, 角钢小立柱 469 根, 中立柱 19 根, 大立柱 6 根, 大门 3 扇, 门柱 3 根, 地锚 50 根, 支柱 37 根, 下拉柱 16 根, 绑钩 4686 根; 挂钩 1562 根; 螺丝 50 套。标识牌 2 个。

浪卡子县卡龙乡果巴村:

地块编号为 2019-休牧围栏-6, 休牧围栏建设 6000 亩, 编结网围栏 9372 米, 用工量为 375 工日。材料用量为编结网网片 9372 米, 刺刚丝 9372 米, 角钢小立柱 937 根, 中立

柱 37 根，大立柱 12 根，大门 6 扇，门柱 6 根，地锚 100 根，支柱 75 根，下拉柱 31 根，绑钩 9372 根；挂钩 3124 根；螺丝 100 套。标识牌 2 个。

浪卡子县卡龙乡东嘎村：

地块编号为 2019-休牧围栏-7，休牧围栏建设 3800 亩，编结网围栏 5936 米，用工量为 237 工日。材料用量为编结网网片 5936 米，刺刚丝 5936 米，角钢小立柱 594 根，中立柱 24 根，大立柱 8 根，大门 4 扇，门柱 4 根，地锚 63 根，支柱 47 根，下拉柱 20 根，绑钩 5936 根；挂钩 1979 根；螺丝 63 套。标识牌 2 个。

浪卡子县白地乡龙桑村：

地块编号为 2019-休牧围栏-8，休牧围栏建设 3300 亩，编结网围栏 5155 米，用工量为 206 工日。材料用量为编结网网片 5155 米，刺刚丝 5155 米，角钢小立柱 515 根，中立柱 21 根，大立柱 7 根，大门 3 扇，门柱 3 根，地锚 55 根，支柱 41 根，下拉柱 17 根，绑钩 5155 根；挂钩 1718 根；螺丝 55 套。标识牌 2 个。

浪卡子县白地乡白地村：

地块编号为 2019-休牧围栏-9，休牧围栏建设 3100 亩，编结网围栏 4842 米，用工量为 194 工日。材料用量为编结网网片 4842 米，刺刚丝 4842 米，角钢小立柱 484 根，中立柱 19 根，大立柱 6 根，大门 3 扇，门柱 3 根，地锚 52 根，支柱 39 根，下拉柱 16 根，绑钩 4842 根；挂钩 1614 根；螺丝 52 套。标识牌 2 个。

浪卡子县打隆镇林西社区：

地块编号为 2019-休牧围栏-10, 休牧围栏建设 18200 亩, 编结网围栏 28428 米, 用工量为 1137 工日。材料用量为编结网网片 28428 米, 刺刚丝 28428 米, 角钢小立柱 2843 根, 中立柱 114 根, 大立柱 38 根, 大门 19 扇, 门柱 19 根, 地锚 303 根, 支柱 227 根, 下拉柱 95 根, 绑钩 28428 根; 挂钩 9476 根; 螺丝 303 套。标识牌 2 个。

浪卡子县打隆镇相达居委会：

地块编号为 2019-休牧围栏-11, 休牧围栏建设 42100 亩, 编结网围栏 65760 米, 用工量为 2630 工日。材料用量为编结网网片 65760 米, 刺刚丝 65760 米, 角钢小立柱 6576 根, 中立柱 263 根, 大立柱 88 根, 大门 44 扇, 门柱 44 根, 地锚 701 根, 支柱 526 根, 下拉柱 219 根, 绑钩 65760 根; 挂钩 21920 根; 螺丝 701 套。标识牌 2 个。

浪卡子县打隆镇曲宗居委会：

地块编号为 2019-休牧围栏-12, 休牧围栏建设 12500 亩, 编结网围栏 19525 米, 用工量为 781 工日。材料用量为编结网网片 19525 米, 刺刚丝 19525 米, 角钢小立柱 1953 根, 中立柱 78 根, 大立柱 26 根, 大门 13 扇, 门柱 13 根, 地锚 208 根, 支柱 156 根, 下拉柱 65 根, 绑钩 19525 根; 挂钩 6508 根; 螺丝 208 套。标识牌 2 个。

浪卡子县打隆镇达加居委会：

地块编号为 2019-休牧围栏-13, 休牧围栏建设 10800 亩, 编结网围栏 16870 米, 用工量为 675 工日。材料用量为编结

网网片 16870 米，刺刚丝 16870 米，角钢小立柱 1687 根，中立柱 67 根，大立柱 22 根，大门 11 扇，门柱 11 根，地锚 180 根，支柱 135 根，下拉柱 56 根，绑钩 16870 根；挂钩 5623 根；螺丝 180 套。标识牌 2 个。

地块编号为 2019-休牧围栏-14，休牧围栏建设 8000 亩，编结网围栏 12496 米，用工量为 500 工日。材料用量为编结网网片 12496 米，刺刚丝 12496 米，角钢小立柱 1250 根，中立柱 50 根，大立柱 17 根，大门 8 扇，门柱 8 根，地锚 133 根，支柱 100 根，下拉柱 42 根，绑钩 12496 根；挂钩 4165 根；螺丝 133 套。标识牌 2 个。

浪卡子县打隆镇念果居委会：

地块编号为 2019-休牧围栏-15，休牧围栏建设 17000 亩，编结网围栏 26554 米，用工量为 1062 工日。材料用量为编结网网片 26554 米，刺刚丝 26554 米，角钢小立柱 2655 根，中立柱 106 根，大立柱 35 根，大门 18 扇，门柱 18 根，地锚 283 根，支柱 212 根，下拉柱 89 根，绑钩 26554 根；挂钩 8851 根；螺丝 283 套。标识牌 2 个。

地块编号为 2019-休牧围栏-16，休牧围栏建设 5300 亩，编结网围栏 8279 米，用工量为 331 工日。材料用量为编结网网片 8279 米，刺刚丝 8279 米，角钢小立柱 828 根，中立柱 33 根，大立柱 11 根，大门 6 扇，门柱 6 根，地锚 88 根，支柱 66 根，下拉柱 28 根，绑钩 8279 根；挂钩 2760 根；螺丝 88 套。标识牌 2 个。

浪卡子县打隆镇德改居委会：

地块编号为 2019-休牧围栏-17, 休牧围栏建设 2800 亩, 编结网围栏 4374 米, 用工量为 175 工日。材料用量为编结网网片 4374 米, 刺刚丝 4374 米, 角钢小立柱 437 根, 中立柱 17 根, 大立柱 6 根, 大门 3 扇, 门柱 3 根, 地锚 47 根, 支柱 35 根, 下拉柱 15 根, 绑钩 4374 根; 挂钩 1458 根; 螺丝 47 套。标识牌 2 个。

浪卡子县打隆镇推瓦村委会:

地块编号为 2019-休牧围栏-18, 休牧围栏建设 3400 亩, 编结网围栏 5311 米, 用工量为 212 工日。材料用量为编结网网片 5311 米, 刺刚丝 5311 米, 角钢小立柱 531 根, 中立柱 21 根, 大立柱 7 根, 大门 4 扇, 门柱 4 根, 地锚 57 根, 支柱 42 根, 下拉柱 18 根, 绑钩 5311 根; 挂钩 1770 根; 螺丝 57 套。标识牌 2 个。

浪卡子县打隆镇曲隆村:

地块编号为 2019-休牧围栏-19, 休牧围栏建设 7900 亩, 编结网围栏 12340 米, 用工量为 494 工日。材料用量为编结网网片 12340 米, 刺刚丝 12340 米, 角钢小立柱 1234 根, 中立柱 49 根, 大立柱 16 根, 大门 8 扇, 门柱 8 根, 地锚 132 根, 支柱 99 根, 下拉柱 41 根, 绑钩 12340 根; 挂钩 4113 根; 螺丝 132 套。标识牌 2 个。

浪卡子县多却乡洞加村:

地块编号为 2019-休牧围栏-20, 休牧围栏建设 23900 亩, 编结网围栏 37332 米, 用工量为 1493 工日。材料用量为编结网网片 37332 米, 刺刚丝 37332 米, 角钢小立柱 3733 根,

中立柱 149 根，大立柱 50 根，大门 25 扇，门柱 25 根，地锚 398 根，支柱 299 根，下拉柱 124 根，绑钩 37332 根；挂钩 12444 根；螺丝 398 套。标识牌 2 个。

浪卡子县多却乡吉古扎村：

地块编号为 2019-休牧围栏-21，休牧围栏建设 5100 亩，编结网围栏 7966 米，用工量为 319 工日。材料用量为编结网网片 7966 米，刺刚丝 7966 米，角钢小立柱 797 根，中立柱 32 根，大立柱 11 根，大门 5 扇，门柱 5 根，地锚 85 根，支柱 64 根，下拉柱 27 根，绑钩 7966 根；挂钩 2655 根；螺丝 85 套。标识牌 2 个。

5、围栏建设安装

(1) 围栏质量标准

本项目采用中华人民共和国机械行业标准《热镀锌钢丝围栏基本参数》(JB/T7137)、《编结网围栏技术条件》(JB/T7138.1--7138.3-93)对网围栏的技术进行要求，同时还要符合西藏标准网围栏技术规格及供货要求。结合本次退牧还草工程项目建设要求和班戈县草原实际情况，采用 8×110×60 型热镀锌钢丝编结网围栏，并做出相应的技术指标规定。

1) 编结网

①编结网规格与基本参数

采用 8×110×60 型热镀锌钢丝编结网围栏。即纬线根数 8 根，网宽 110cm，经线间距 60cm。上下两道边纬线直径为 2.8mm，中间六道纬线直径为 2.5mm，自上而下两纬线间距

依次分别为 200mm、180mm、180mm、150mm、130mm、130mm、130mm，底边纬线距地面 150mm，所有钢丝 55#热镀锌钢丝。编结网每卷长度 200 米，84.5kg 以上。

表 7-1 编结网规格与基本参数

单位: mm

规格	纬线根数	网宽	经线间距	钢丝公称直径			自上而下相邻两纬线间距
				边纬线	中纬线	经线	
8×110×60 型	8	1100	600	2.8	2.5	2.5	200、180、180、150、130、130、130

② 钢丝直径及锌层重量应符合下表的规定

表 7-2 编结网用钢丝及热镀锌层

名称	钢丝直径及允许偏差 mm	锌层重量 g/m ² ≥	
边纬线	2.8±0.08	热镀锌	电热镀锌
中纬线	2.5±0.07	90	45
经线、环扣线		80	40

编结网的热镀锌钢丝应符合下列规定：钢丝在等于自身直径 4 倍的芯棒上紧密缠绕 6 圈后，锌层不得开裂及不能用裸手擦掉。纬线钢丝抗拉强度应不小于 900Mpa，环扣线抗拉强度应不小于 550MPa。钢丝在等于自身直径的芯棒上紧密缠绕 6 圈后，钢丝不得断裂。

③ 编结网的技术要求

编结网各纬线张紧力的最大差值不得超过 400N，弹性试验后，张紧力的变化率不得大于 30%，纬线上波距为 (150+30) mm，编结网宽尺寸偏差为 ±20mm。

表 7-3 编结网技术指标

检测项目		单项指标	统计指标合格率 (%) ≥
波深		不小于 1.8mm	85
扣结	沿经线位移	在 100N 力作用下位移 不大于 10mm	95
	沿纬线位移		90
边线绕结	沿纬线位移		不少于 2 圈
	绕结圈数		
经线间距		经线间距偏差为 ±20mm	

④编结网检验出厂、标志、包装、运输及贮存

a、编结网应经制造厂质量检验部门检验合格后，方可出厂。

b、编结网应成卷供货，每卷展开长度不得少于 200m，两端不含经线长为 400-500mm。在 200m 长的编结网中，每根纬线允许有一处挽结式接头，经线不允许有接头。

c、每卷编结网都应有标牌，标牌上应该注明：

制造厂名；产品名称；产品规格及标记；制造日期或出厂编号。

d、编结网卷外径不得大于 800mm，用直径不小于 2.0mm 的钢丝捆绑牢固，钢丝头不得外翘。

e、网围栏出厂时，应附下列文件：

产品合格证书；用户意见反馈单；网围栏架设说明书。

f、运输及贮存时应避免与酸、碱、盐类物质接触，以防被腐蚀。运输及贮存时应码放整齐，防止滚落，避免砸伤人或物。

2) 钢质支撑件和连接件技术条件

①钢质支撑件技术要求

钢制支撑件采用的材料应符合《GB/T9787》的规定。各立柱及支撑杆焊接部位应无灰渣、虚焊和烧伤，焊缝应平整；各立柱及支撑杆应涂防锈漆，涂层均匀，无裸露和明显皱皮；各立柱及支撑杆的材料及长度应符合表 8-4 的规定。

表 7-4 钢制支撑件

单位：mm

网宽公称尺寸	大立柱、门柱		中间柱		小立柱		支撑杆	
	材料规格	长度 ≥	材料规格	长度 ≥	材料规格	长度 ≥	材料规格	长度 ≥
1100	热扎等边角钢 90×90×8	2000	热扎等边角钢 70×70×7	2000	热扎等边角钢 40×40×4	2000	2 寸焊管 50	3000

注：在大立柱、门柱、中柱上喷注网围栏生产企业名称、产品规格型号，在小立柱上喷注网围栏生产企业名称。

②钢质连接件技术要求

绑钩：绑钩的材料应为抗拉强度不低于 350MPa、直径为 2.5mm 的铁丝。

挂钩：挂钩的材料应为抗拉强度不低于 350MPa、直径为 2.5mm 的铁丝。

围栏门：围栏门框用 1 寸焊管，门规格 1200mm×3000mm（网子式）。

③钢质支撑件和连接件检验出厂、标志、包装、运输及贮存

- a、应经制造厂质量检验部门检验合格后，方可出厂；
- b、在大立柱、门柱、中柱上喷注网围栏生产企业名称、

产品规格型号，在小立柱上喷注网围栏生产企业名称；

c、钢制小立柱每 5 根一捆，用直径不小于 2.0mm 的钢丝捆绑牢固；

d、挂钩、绑钩应入袋包装，袋口封闭良好；

e、运输及贮存时应避免与酸、碱、盐类物质接触，以防被腐蚀。运输及贮存时应码放整齐，防止滚落，避免砸伤人或物。

3) 网围栏规格与配套数量

本项目使用 8×110×60 型热镀锌钢丝编结网围栏(角钢)，其规格和配套数量见下表。

表 7-5 草原网围栏 3000 米规格及配套标准

产品名称	材号	规格	单位	配套数	备注
网片	55#热镀锌 钢丝	8×110×60 型，即 8 道纬线，宽度为 110cm，经线间距为 60cm。上下两道边纬线直径为 2.8mm，中间六道纬线直径为 2.5mm，自上而下两纬线间距依次分别为 200mm、180mm、180mm、150mm、130mm、130mm、130mm，底边纬线距地面 150mm，所有钢丝为全轧波热镀锌钢丝。每卷长度 200 米，84.5kg 以上。	米	3000	每卷带 出厂合格证
大立柱	90#角钢	90×90×8mm，18kg/根	根	4	喷注网围栏生 产企业名称、 产品规格型号
门柱	90#角钢	90×90×8mm，18kg/根	根	2	
中立柱	70#角钢	70×70×7mm，13kg/根	根	30	
小立柱	40#角钢	40×40×4mm，4.5kg/根，每	根	375	喷注网围栏生
地锚	40#角钢	40×40×4×800mm	根	32	
支撑杆	2 寸焊管	1×3000mm，12kg/根	根	24	
大门	1 寸焊管	1200×3000mm（网子式）	扇	2	
下拉柱	40#角钢	40×40×4×600mm，2.5kg/根	根	10	
刺钢丝	14#×16#	14#×16#（刺距 100mm） （钢丝）	米	3000	
绑钩		2.2 钢丝	根	3000	
挂钩		2.5 钢丝	根	1000	
螺丝		16×24	套	32	

产品名称	材号	规格	单位	配套数	备注
备注：每 15000 米（5 套）网围栏免费赠送 1 套网围栏安装工具，主要用于农牧民对网围栏维修。					

4) 刺钢丝

刺钢丝采用 $\phi 1.6 \times 1.4$ 型号刺丝, 每 3000 米重量为 23kg, 刺间距 100mm。刺丝距最上边钢丝纬线距离 10cm。

(2) 围栏定线

平地定线：根据围栏地块地形规划图，确定围栏线路走向，确定起始标桩，每隔 30 米设 1 标桩，直至全线完成，线路封闭。

起伏地段定线：对拟建围栏地块线路的两端各设一标桩，定准方位，若中间遇小丘或凹地，要依据地形的复杂程度增设标桩，要求观察者能同时看到三个标桩，使各标桩成一条直线。

曲线形围栏定线：沿着地物边界或者权属区界用标桩标出匀滑的曲线。

(3) 围栏架设及安装

1) 围栏中间柱的设置

为使围栏有足够的张紧力，每隔一定距离需设置中间柱。

① 平坦地区的直线围栏

a、围栏长度在 200-400 米之间，设置 1 个中间柱。

b、若围栏长度超过 200-400 米，用中间柱将围栏总长分

隔为不超过 200-400 米的几部分。

c、起伏地形的直线围栏，要将中间柱设置在凸起地形的顶部和低凹地形的底部，将围栏分隔成数段直线。

②曲线围栏

曲线网围栏要在曲线拐点处调协中间柱，将围栏分隔成数个区。

2) 角钢小立柱间距及埋深的设置

围栏每 8m 左右设置 1 根小立柱，埋深 0.65m。地势平坦且土质疏松的地段，间距 4m-6m；土壤坚实的地段，间距 8m；地形起伏的地段，间距 3m-5m；曲线围栏柱距 5m。

3) 中间柱的埋设

每隔 250m 设置 1 根中间柱，中间柱（角钢中间柱）埋深 0.65m，地上部分与角钢小立柱取齐，要将中间柱设置在凸起地形的顶部和低凹地形的底部，将围栏分隔成数段直线。

4) 角钢小立柱的埋设

先在角钢小立柱底端 0.65m 处作好埋深标记，按规定间距将角钢小立柱垂直砸入地下，至标记为止。

5) 大立柱、地锚埋设和支撑杆架设

每隔 750m 安装 1 根角柱，大立柱埋深 0.65m 左右，在角柱受力的反向埋设地锚或在角柱内侧加支撑杆。

在角柱、门柱受力的反向埋设地锚，对角柱或门柱起到加固的作用。

围栏安装过程中，若遇凹凸不平的小地形，在已安装围栏的下面形成较大较长的空洞，足以钻过牲畜时，在此处安设地锚 1 根或数根。

6) 特殊地段围栏立柱的埋设

若围栏通过低凹地，凹地两边为缓坡，相邻角钢小立柱之间的坡度变化 $\geq 1:8$ 时，应在凹地最低处增设加长立柱，并将桩坑扩大，在桩基周围浇灌混凝土固定。若雨季有水从围栏下流过，则应在溪流的两边埋设两根如上所述的加长立柱。

若围栏穿过低湿地，可使用悬吊式加重角钢小立柱，用混凝土块加重，亦可用钢筋作栏桩，以石块加重。

围栏跨越河流、小溪，若河流宽度不超过 5m，可在河流两岸埋设小立柱，使围栏跨越河流；若河流宽度超过 5m，则应在河流两岸埋设中立柱，为了防止水流冲毁围栏，不宜在河流中间埋设立柱，应用木杆或竹吊在沟槽处作拦挡作用。

7) 围栏的架设

围栏架设要以两个中间柱之间的跨度为作业单元，围栏线端应各自固定在中间柱上。编结网围栏的架设施工程序：

①固定门柱、拐角柱和受力中立柱，展开网片→固定起始端→专用张紧器固定→夹紧纬线→实施张紧→绑扎固定网片→移至下一个网片段施工。架设编结网时，下边纬线离地面 10cm，上边纬线离角钢小立柱上端 5cm 左右。

②从中间柱的一端开始，沿围栏线路铺放编结网。将编结网铺在围栏草原内侧，沿网格较紧密的一端朝向立柱，起始端留 5-8cm 编结网。

③编结网的一端剪去一根经线，将编结网竖起，把每一根纬线线端在起始中间柱上绑扎牢固。

④继续铺放围栏网，直到下一个中间柱，将编结网竖起并初步固定。若需将两部分编结网连接在一起；可使用围栏线绞结器接头。

⑤埋设临时作业立柱，安装张紧器张紧围栏，各纬线张紧力为 700N-900N，整片围栏受力要均匀。

⑥将围栏另一端相对中间柱的位置除去一根经线，自中纬线分别向上向下将每根纬线分别绕中间柱绞紧。

⑦将编结网自边纬线向中间逐一绑扎在线桩上。

8) 刺钢丝的架设

刺钢丝围栏纬线的架设要逐条进行，放一道线安装好一道。程序如下：首先要在中间柱的外侧竖立临时作业立柱，安装张紧器械张紧围栏，避免架设时围栏出现松动；将刺钢丝线在中间柱的一端绑紧，然后放线；用张紧器张紧刺钢丝线；将刺钢丝线固定在中间柱和小立柱上。为防因钢丝线热胀冷缩而引起的围栏松动，每隔 15-20 加装 1 个花螺丝，各花螺丝之间的刺线用活钩或弹簧卡支撑，以使随时进行紧固。

9) 门的安装

预先将围栏门留好，门宽 3m，高 1.2m。门柱要用支撑杆予以加固，用门柱埋入环与门连接，装门前将门柱及受力柱固定好。

6. 围栏管护

对于建成的围栏草地要认真做好日常管理和维护，经常检查，发现围栏松动或损失要及时维修。

7. 标识牌制作与安装

制作的标识牌应符合设计要求，标示的内容应准确、完整，喷涂字迹清晰且不易剥落或褪色。围栏安装完成后，选择路边或位置比较显眼的地方安装标识牌。

技术参数如下：

规格：1500 mm×1000 mm×200 mm。

材质：混凝土结构。

标示内容：用藏汉双语准确标明项目名称、管理主体、建设地点、建设面积、实施年度、责任人及电话号码等。

（五）科技支撑

（1）技术培训

根据项目内容，不同的生产季节，采取不同的方式对部分项目技术人员、管理人员、项目乡、村干部、牧民进行培训。通过培训和现场示范学习，使牧民掌握 2-3 项实用技术：草地围栏建设与管护技术、草地划区轮牧技术、人工种草与干草收割贮藏技术、牦牛补饲与适时出栏技术、畜群结构优化技术等。

(2) 项目监测

利用 3S (GPS、GIS、RS) 技术与常规地面调查技术相结合, 定期对退牧还草工程休牧区草原植被盖度、牧草产量等指标进行监测, 及时掌握工程建设进度、工程完成情况, 分析、评价工程建设取得的效果, 并对经济、生态、社会效益进行评估。

第八章 项目资金使用计划及资金筹措

一、编制依据

[1]《基本建设财务管理规定》（财建[2016]504号）；
[2]《工程勘察设计收费管理规定》（计价格[2002]10号）；
[3]《关于印发〈建设工程建立与相关服务收费管理规定〉的通知》（计价格[2007]670号）；

[4]《关于规范环境影响咨询收费有关问题的通知》（计价格[2002]125号）；

[5]《建设项目前期工作咨询收费暂行规定》（计价格[1999]1283号）；

[6]《财政部关于切实加强政府投资项目代建制财政财务管理有关问题的指导意见》（财建[2004]300号）；

[7] 由于项目建设区地处高原，工程建设其他费用取费因考虑高程调整系数，同时投资概算还要综合考虑当地建设造价和市场物价，参考当地已实施的其他类似工程建设项目经济技术指标。

二、资金使用标准

项目休牧围栏建设，每亩 30 元，全部为中央预算内投资。

三、项目资金使用计划

本项目总投资 600.00 万元，其中：工程建设费 554.40 万元，占总投资的 92.40%，工程其他费 45.60 万元，占总投

资的 7.60%。全部为中央预算内投资。具体资金使用计划见表 8-1、表 8-2 及表 8-3。

表 8-1 山南市浪卡子县 2019 天然草原退牧还草工程投资计划表

序号	建设内容	规格标准	建设	单位	单价	总价	中央预算 内投资	占比	备注
			规模		(元)	(万元)		(万元)	
一	工程建设费用					554.4	554.4	92.40%	
	草原休牧围栏建设		200000	亩		554.4	554.4	92.40%	
1	购买网围栏	8×110×60 型钢丝编结网围栏				546.7	546.7	91.12%	
1.1	围栏采购	8×110×60 型钢丝编结网围栏	312400	米	11.5	359.26	359.26	59.88%	
1.2	短途运输费	8×110×60 型钢丝编结网围栏	312400	米	1	31.24	31.24	5.21%	
1.3	围栏安装	8×110×60 型钢丝编结网围栏	312400	米	5	156.2	156.2	26.03%	
2	标识牌	规格 2000mm×1000mm×3mm	42	个	1834	7.7	7.7	1.28%	由围栏中标单位统一制作
二	工程建设其他费用					45.6	45.46	7.60%	
		取费依据		费率	计算方式				
1	招标代理费	财建[2016]504 号		0.70%	—×费率	3.88	3.88	0.65%	
2	监理费	发改价格[2007]670 号		2.00%	—×费率	11.23	11.09	1.87%	
3	咨询费	计价格[1999]1283 号		0.50%	—×费率	2.77	2.77	0.46%	
4	设计费	计价格[2002]10 号		3.00%	—×费率	16.63	16.63	2.77%	
5	管理费	财建[2016]504 号		2.00%	—×费率	11.09	11.09	1.85%	
建设项目总投资						600	600	100.00%	

表 8-2 分部分项工程量清单与计价表

工程名称：山南市浪卡子县 2019 年草原休牧围栏及标识牌				标段：			第 1 页 共 1 页		
序号	项目编码	项目名称	项目特征描述	计量单位	工程量	金额（元）			
						综合单价	合价	其中	
								定额人工费	暂估价
1	040205012001	网围栏	1. 类型 2.规格、型号 3.材料品种 4.基础、垫层： 2. 材料品 种、厚度	m	312400.00	17.50	5467000.00	1349568.00	
2	040205004002	标识牌	1.类型 2.材质、规格尺寸 3.板面反光膜等级	块	42	1834.00	77028.00	7248.78	
本页小计							5544028.00	1356816.78	
合 计							5544028.00	1356816.78	

表 8-3 主要材料一览表

工程名称：山南市浪卡子县 2019 年草原休牧围栏及标识牌					第 1 页 共 1 页	
序号	材料名称	规格、型号及特殊要求	单位	数量	备注	
1	标志牌	2m*1m*3	块	42.000		
2	大立柱	90*90*8 2.0m/根	根	417.000		
3	钢丝网片	55#镀锌钢丝 8*110*60 型	m	312400.000		
4	门柱	90*90*8 2.0m/根	根	208.000		
5	中立柱	70*70*7 2.0m/根	根	1250.000		
6	小立柱	40*40*4 2.0m/根	根	31240.000		
7	地锚	40*40*4 0.8m/根	根	3332.000		
8	支撑杆	DN50 3m/根	根	2499.000		
9	大门	DN25 1.2*3m	个	208.000		
10	下拉柱	40*40*4 0.8m/根	根	1041.000		
11	绑钩	Φ2.5 钢丝	根	312400.000		
12	挂钩	Φ2.5 钢丝	根	104133.000		
13	螺丝	16*24	套	3332.000		
14	刺钢丝	14#*16#（刺距 100mm)23kg	m	312400.000		
	合计					

四、项目建设资金分乡、村、地块使用计划

休牧围栏资金使用计划。工程建设使用资金 554.40 万元，全部为休牧围栏建设投资，详见表 8-4 休牧围栏资金分

乡分村使用计划表（不包括项目其他费用）。

表 8-4 休牧围栏资金分乡分村使用计划表

序号	项目乡镇	村（居）	面积 (亩)	建设内容	标识牌	运输 (元)	安装 (元)	投资(万 元)
				围栏建设 (米)				
1	伦布雪乡	曲果村	8800	13746	2	13746	68728	24.42
2		美朵村	3000	4686	2	4686	23430	8.57
3		小计	11800	18432	4	18432	92158	32.99
4	卡龙乡	巴结村 1 地块	3600	5623	2	5623	28116	10.21
5		巴结村 2 地块	8400	13121	2	13121	65604	23.33
6		宗巴村	3000	4686	2	4686	23430	8.57
7		果巴村	6000	9372	2	9372	46860	16.77
8		东嘎村	3800	5936	2	5936	29678	10.75
9		小计	24800	38738	10	38738	193688	69.62
10	白地乡	龙桑村	3300	5155	2	5155	25773	9.39
11		白地村	3100	4842	2	4842	24211	8.84
12		小计	6400	9997	4	9997	49984	18.23
13	打隆镇	林西社区	18200	28428	2	28428	142142	50.12
14		相达居委会	42100	65760	2	65760	328801	115.45
15		曲宗居委会	12500	19525	2	19525	97625	34.54
16		达加居委会	10800	16870	2	16870	84348	29.89
17		达加居委会	8000	12496	2	12496	62480	22.23
18		念果居委会	17000	26554	2	26554	132770	46.84
19		念果居委会	5300	8279	2	8279	41393	14.85
20		德改居委会	2800	4374	2	4374	21868	8.02
21		推瓦村委会	3400	5311	2	5311	26554	9.66
22		曲隆村	7900	12340	2	12340	61699	21.96
23		小计	128000	199936	20	199936	999680	353.56
24	多却乡	洞加村	23900	37332	2	37332	186659	65.70
25		吉古扎村	5100	7966	2	7966	39831	14.31
26		小计	29000	45298	4	45298	226490	80.01
27	总计		200000	312400	42	312400	1562000	554.40

五、资金筹措

本项目总投资 600.00 万元，全部为中央预算内投资。

第九章 项目建设期限和实施进度安排

一、项目建设期限

项目建设期为：2019 年 6 月-2020 年 10 月。

二、项目进度安排

2019 年 6-8 月：完成项目实施方案审定及相关前期工作；

2019 年 9-10 月：开展招标工作；

2020 年 4 月：购买围栏等物资；

2020 年 5-8 月：休牧围栏建设；

2020 年 9-10 月：整理资料，自查自验，申请项目验收。

表 9-1 项目实施进度表

项目 年（月份）	2019 年					2020 年						
	6	7	8	9	10	4	5	6	7	8	9	10
完成项目实施方案制定及相关前期工作	■											
开展招标工作				■								
购买围栏等物资						■						
休牧围栏建设							■					
整理资料，自查自验，申请项目验收。											■	

第十章 招标方案

一、招投标依据

[1] 《中华人民共和国招标投标法》（中华人民共和国主席令第 86 号，2017 年 12 月 27 日施行）；

[2] 《中华人民共和国招标投标法实施条例》（中华人民共和国国务院令第 613 号，2012 年 2 月 1 日施行）；

[2] 《必须招标的工程项目规定》（国家发展和改革委员会令第 16 号，2018 年 6 月 1 日施行）；

[3] 《国家发展改革委关于印发<必须招标的基础设施和公用事业项目范围规定>的通知》（发改法规[2018]843 号，2018 年 6 月 6 日施行）；

[4] 《国家发展改革委关于印发<必须招标的基础设施和公用事业项目范围规定>的通知》（发改法规[2018]843 号，2018 年 6 月 6 日施行）；

[5] 《招标代理服务收费管理暂行办法》（计价格[2002]1980 号）；

[6] 《国家发展改革委关于降低部分建设项目收费标准规范收费行为等有关问题的通知》（发改价格[2011]534 号）；

[7] 《西藏自治区招标投标管理暂行办法》（西藏自治区人民政府令第 35 号，2000 年 11 月 28 日施行）；

[8] 《中华人民共和国政府采购法实施条例》（中华人民共和国国务院令第 658 号，2015 年 3 月 1 日施行）；

[9]《农业基本建设项目招标投标管理规定》（2004 年 9 月 1 日施行）；

[10]《农业基本建设项目管理办法》（农业部令（第 39 号）2004 年 9 月 1 日施行）；

[11]《工程建设项目自行招标试行办法》（国发令第 5 号发布，2013 年 3 月 11 日国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、住房城乡建设部、交通运输部、铁道部、水利部、广电总局、民航局九部委第 23 号令修改）。

二、招标相关规定内容

1.全部或者部分使用国有资金投资或者国家融资的项目包括：

（1）使用预算资金 200 万元人民币以上，并且该资金占投资额 10%以上的项目；

（2）使用国有企业事业单位资金，并且该资金占控股或者主导地位的项目。

2.使用国际组织或者外国政府贷款、援助资金的项目包括：

（1）使用世界银行、亚洲开发银行等国际组织贷款、援助资金的项目；

（2）使用外国政府及其机构贷款、援助资金的项目。

3.大型基础设施、公用事业等关系社会公共利益、公众安全的项目，必须招标的

4.任何单位和个人不得将依法必须进行招标的项目化

整为零或者以其他方式规避招标。

5.本项目实行部分建设内容招标。

三、招标范围、标准规定

工程项目勘察、设计、施工、监理以及与工程建设有关的重要设备、材料等的采购达到下列标准之一的，必须招标：

（1）施工单项合同估算价在 400 万元人民币以上；

（2）重要设备、材料等货物的采购，单项合同估算价在 200 万元人民币以上；

（3）勘察、设计、监理等服务的采购，单项合同估算价在 100 万元人民币以上。

（4）单项合同估算价低于第（一）、（二）、（三）项规定的标准，但项目总投资额在 3000 万元人民币以上的。

同一项目可以合并进行的勘察、设计、施工、监理以及与工程建设有关的重要设备、材料等的采购，合同估算价合计达到前款规定标准的，必须招标。

当地政府另有相关规定的，参照当地规定执行。

四、招标方式和组织形式

1.招标方式：公开招标和邀请招标

公开招标，是指招标人以招标公告的方式邀请不特定的法人或者其他组织投标。

邀请招标，是指招标人以投标邀请书的方式邀请特定的法人或者其他组织投标。

2.招标组织形式：自行招标和委托招标

(1) 自行招标，是指招标人自身具有编制招标文件和组织评标能力，依法可以自行办理招标，招标人自行办理招标事宜的，应当向有关行政监督部门备案；

(2) 委托招标，是指招标人委托招标代理机构办理招标事宜。

五、招标过程

一个完整的招投标程序包括：招标、投标、开标、评标、中标、签订合同及项目实施。

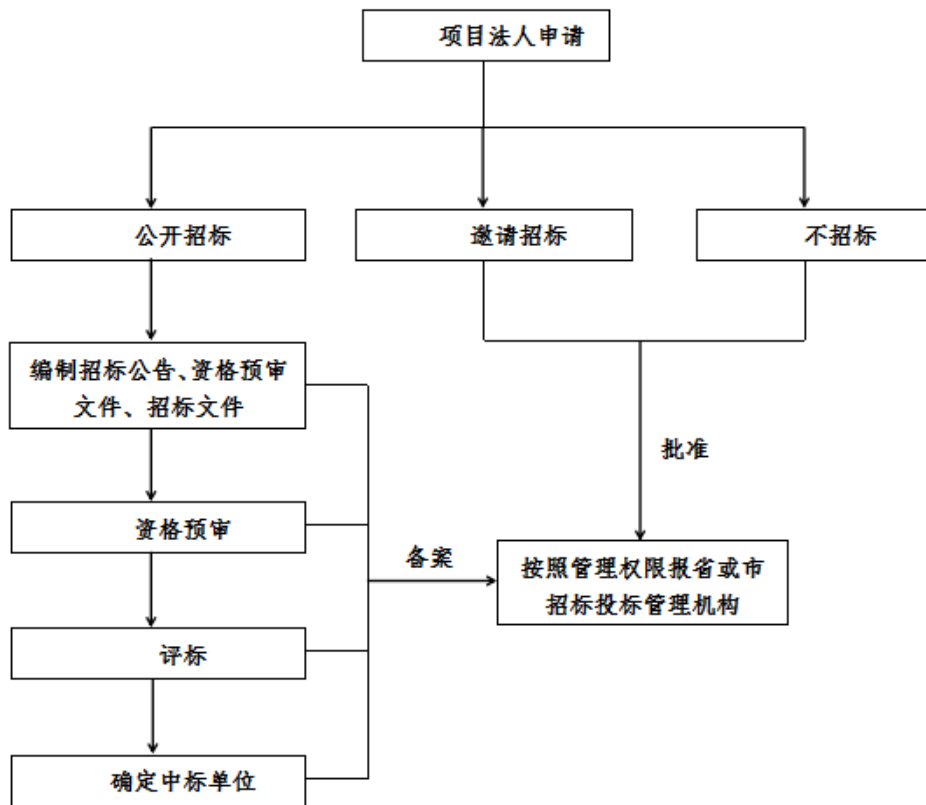


图 10-1 招标过程流程图

六、项目招标内容

表 10-1 本项目招标基本情况表

项目	招标 金额 (万元)	招标范围		招标组织形式		招标方式	
		全部 招标	部分 招标	自行 招标	委托 招标	公开 招标	邀请 招标
采购	366.96	√			√	√	
施工	187.44	√			√	√	

第十一章 环境影响分析

为了实现畜牧业可持续发展的目标，本项目遵循经济建设与环境建设同步规划、同步发展、同步实施的原则，以改善生态环境为目标，进行统一规划。

一、环境影响评价依据

[1]《建设项目环境保护管理条例》（2017 年 10 月 1 日，国务院令 第 682 号令重新修改）；

[2]《中华人民共和国环境保护法》（2015 年 1 月 1 日起施行）；

[3]《环境影响评价法》（2016 年 9 月 1 日起施行）；

[4]《环境空气质量标准》（GB3095-2012）；

[5]《声环境标准》（GB 3096-2008）；

[6]《污水综合排放标准》(GB8978-2017)；

[7]《生活垃圾卫生填埋处理技术规范》(GB50869-2013)。

二、项目区生态环境现状

本项目区地处青藏高原高寒地区，无工业“三废”污染、大气、水质、土壤基本处于原始洁净状态，生态环境状况总体较优。

三、环境保护措施

（一）大力加强宣传教育，强化全员环保意识

严格执行《环境保护法》和地方政府对环保的有关规定，开工前对全体职工进行培训教育，认真学习法律法规，增强

施工人员的环保意识，法律意识，并认真执行。在项目实施区域，做好大型标语、横幅宣传工作，时时提醒和督促职工爱护环境，保护环境。

（二）强化施工过程中的环境保护

施工前期做好施工现场的调查工作，充分了解施工区的水文及地质情况，依据调查资料结合项目作业设计图纸、文件对施工场地进行合理布置及规划，尽量减少废弃物、废水的排放，及时回收施工废弃物及材料包装废弃物，降低对草地和水环境的不利影响。

土地利用：合理安排施工程序，尽量减少土地占用和对植被的破坏，减少施工扬尘。临时用地尽量少用或不占用草地，用完后一定要求绿化处理。

噪音防治：施工运输车辆及大型机具应采用低噪音的工艺和施工方法，发现噪音超标，立即查找原因，及时进行整改。

施工垃圾：对易污染环境的施工垃圾要及时回收处理。

（三）加强施工中环境保护措施的落实

搞好环保调查，了解当地环保内容与要求，严格执行建设单位与当地环保部门签订的有关协议，建立环保检查制度，把环保措施层层落实，做到责任到人，奖罚分明。

生活垃圾：生产及生活垃圾定点存放，经集中收集后运至环保部门指定的地点掩埋。及时清理并保持生产、生活区环境卫生，严格禁止随意倾倒垃圾，同时认真搞好周围环境

的绿化工作。

选取环保设备：在设施选型时选择低污染设备。对使用的工程机械和运输车辆加强维修保养，防止跑冒滴漏，控制尾气排放，降低运行噪音。

按照当地环保部门的要求进行施工作业，注意避免由于施工方法不当引起对环境的污染和破坏。

四、环境影响及减缓措施

（一）对大气环境的影响

主要表现：项目实施过程中的运输车辆和耕作机械造成的尘埃，排放的废气，对大气环境造成一定的影响。

减缓措施：项目施工中选用车况良好、符合国家排放标准的车辆，使施工对大气的的影响降到最小。

（二）对水环境和土壤的影响

主要表现：运输车辆及大型机械排出的油污、施工及生活的废弃物等对环境及土壤造成一定影响。土地整理及翻耕期间，因土壤裸露，可造成短时间的土壤风蚀和水蚀等影响。

减缓措施：项目施工选用车况良好，符合国家排放标准的车辆；施工期间的固体垃圾进行集中收集处理；提高土地整理及翻耕效率，减少裸露时间。使施工对环境和土壤的影响降到最小。

（三）噪音对环境的影响

主要表现：施工期间，机械施工和人员活动频率加大，噪音大，对区内栖息的动物造成惊吓，短期内干扰到动物的

繁衍、栖息。

减缓措施：严格限制车辆鸣笛，控制工地噪音，将噪音对周边动物生活的影响降到最低程度。

（四）固体废物对环境的影响

主要表现：在施工现场，随意丢弃生活垃圾等固体废物会造成局部土地污染。

减缓措施：施工期间的固体垃圾进行集中收集，运输到无害化处理中心进行处理。

（五）对生态环境的其他影响

主要表现：本项目围栏建设，会对生态环境造成短期、可逆的影响；施工期间运输车辆及人为活动需要穿过草地将项目物资运至实施地点，对草地的生长生存造成一定的影响，影响程度很小且是可逆的。

减缓措施：运输车辆及人为活动按规划线路通行，减少对草地的碾压。

五、环境影响评价结论与建议

施工期间，由于材料运输、机械施工及人为活动等，对大气环境、土壤环境、水环境和生态环境会带来一定的影响。但由于本项目为生态建设项目，加快植被恢复，且施工地段范围很小，所以，施工期带来的负面影响远远小于植被恢复带来的有利影响，随时间推移，项目的有利作用还将发挥更大的影响。另外，项目实施时可能会对放牧，甚至野生动物的活动、繁衍带来一些影响，因此，在实施过程中将在尽量

不破坏原来自然生态状况进行退牧还草等项目的建设。综合来看，项目实施对项目区草地带来根本性改变，促进了植被的恢复，减轻了天然草地载畜压力，项目的实施对环境的负面影响是可以控制的。

项目结束后，随着草地植被恢复，丰富了生物多样性和自然生态系统进入良性循环，维持和改善了大气环境、水环境、生态环境，对改善当地生态环境将发挥积极作用。

综上所述，建设本项目，对环境的负面影响是局部的、短暂的和轻微的，而对环境质量的维持与改善作用是长期的、巨大的。

第十二章 节能减排

一、编制原则

加强施工过程中节能、节水工作，贯彻国家构建节约型社会的方针，以降本增效为主要目标。加强科学管理，推进技术进步，提高能源和水的综合利用率。

二、编制依据

[1]《中华人民共和国节约能源法》（主席令第 77 号，2008 年 8 月 1 日起实施）；

[2]《中华人民共和国水法》（主席令第 74 号，2002 年 10 月 1 日起实施）；

[3]中华人民共和国国家发展和改革委员会令《固定资产投资项目节能评估和审查暂行办法》（第 6 号，2010 年 9 月 17 日）；

[4]《国家发展和改革委员会关于加强固定资产投资项目节能评估和审查工作的通知》（发改投资[2006]2787 号，2006 年 12 月 12 日）。

三、节能设计标准

1. 在施工之前应认真做好工程规划和预算，杜绝不必要的投资，在施工中也要向工人做好节能宣传。

2. 按照国家有关建筑节能的标准和要求，对建设项目的的设计、施工和监理提出明确的节能目标。

3. 对购置的设备和仪器，以节能作为一项重要的比选指

标，根据国家认证的能耗等级进行比选。

4.严禁选用国家已公布或逐渐淘汰的产品设备，严禁选用国家产业政策限制内的产业序列和规模容量；积极采用国内已成熟的效率高的节能新技术、新工艺、新产品。

5.结合当地处于年平均气温很低的高海拔地带，项目实施时要做好节能措施准备。施工机械要定期检查，并使用符合标准的机油和汽油，防止因为机械老化等原因造成的废气污染和过度耗能。采取措施避免“跑、冒、滴、漏”现象。

6.加强生产管理，合理操作各类生产设备，减少因操作不当带来的材料及能源损失。

四、耗能系统概况

本项目的建设，主要能耗设备是车辆运输和施工照明用电，主要能耗是汽油或柴油和电。项目能源品种选择合理可行，项目所需能源量少，均可在当地购买，且能保证供应，也不会造成地方能源供应紧张。

工程能耗系统概况见表 12-1。

表 12-1 工程能耗系统概况表

序号	能耗种类	能耗系统	能耗工序	能耗设备或能耗种类
1	施工期用电	动力系统、照明系统	施工全过程	施工机械、生产生活
2	施工期用油	运输系统	作业全过程	施工机械、备用电源

五、节能、节水减排措施

1.机电设备节能措施

(1) 施工机械减少空转时间。

(2) 加强现场设备的检查，杜绝能源（油、水、气、汽）

的“跑、冒、滴、漏”，对在现场的“跑、冒、滴、漏”现象及时安排检修。

(3)各类设备及器材的选型一律采用国家现行技术标准的高效节能减排设备和器材。

2.节水措施

项目建设期与运行期对水的消耗量不大，对当地水资源的影响较小，但仍应重视在施工之前先做好工程的规划，根据工程实际安排好用水量，严禁浪费，并向工人做好节水宣传，科学管理生活用水。

第十三章 效益分析

通过休牧围栏建设的实施，将使项目区退化现象比较严重的草原生态系统得到初步改善，生态平衡得以重建，水土流失得到治理，并推动草原家庭承包责任制的进一步完善，草地载畜量得到控制，从而促进草原畜牧业的稳步发展。项目建成后，将产生显著的生态效益、社会效益和经济效益。

一、生态效益

通过实施此项工程，草原过牧行为将得到有效的制止，草地单位面积牧草产量增加，草原生产力明显提高，促进草原生态系统恢复良性循环；与此同时，项目区天然草场成功的治理，必将扭转当地生态环境的恶化，进而对草原的植被恢复和生态建设工程将起到积极的示范和推动作用。

二、社会效益

通过项目的实施，首先可以增加冬春草贮备增强牲畜抵御自然灾害的能力，减少牲畜冬春季节的掉膘和死亡率，增强畜牧业发展后劲，增加农牧民的收入。其次，项目实施可以吸纳一部分农牧民参与建设，进行物资短途运输、围栏安装等工作，从而增加他们的就业机会，增加收入。在项目实施过程中，坚持以牧户为受益主体，贫困户优先扶持的原则。加快了贫困户脱贫致富的步伐，对保持社会稳定，促进民族团结，为全面建成小康社会将产生重大作用。

三、经济效益

项目建成后，草原植被盖度增加，牧草高度增加，产草量得到提高。该项目建成实施后，按照重中度退化草地主要评价指标，根据当地多年实施退牧还草工程经验及当地市场行情及当地鲜草价格，本项目休牧围栏后预计可亩增鲜草 50kg，项目建设 20 万亩休牧围栏草地年可新增牧草 10000 吨，按鲜草 0.3 元/kg 计，每年预计可新增产值 300 万元，直接经济效益显著。

第十四章 社会风险评估

一、编制依据

[1]《关于建立健全重大决策社会稳定风险评估机制的指导意见(试行)(中办发(2012)2号)

[2]《国家发展改革委关于印发国家发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法的通知》（发改投资[2012]2492号）；

[3]《固定资产投资项目社会稳定风险分析篇章编制大纲》(发改办投资(2013)428号)

[4]《国家发展改革委办公厅关于印发重大固定资产投资项目社会稳定风险分析篇章和评估报告编制大纲（试行）的通知》（发改办投资[2013]428号）；

[5]《国务院信访条例》；

二、评估原则

社会稳定风险评估工作遵循科学合法、公开公正、权责统一和统筹兼顾原则。

三、社会稳定风险评估主要内容

社会稳定风险分析的主要内容包括风险调查、风险识别、风险估计、风险防范与化解措施制定、落实风险防范措施后的风险等级判断等五项。

（一）风险调查

社会稳定风险调查应围绕拟建项目建设实施的合法性、合理性、可行性、可控性等方面展开，调查范围应覆盖所涉

及地区的利益相关者，充分听取、全面收集群众和各利益相关者的意见，包括合理和不合理、现实和潜在的诉求等。

(1)合法性。主要分析拟建项目建设实施是否符合现行相关法律、法规、规范以及国家有关政策，是否符合国家与地区国民经济和社会发展规划、产业政策等，拟建项目相关审批部门是否有相应的项目审批权并在权限范围内进行审批，决策程序是否符合国家法律、法规、规章等有关规定。

(2)合理性。主要分析拟建项目的实施是否符合科学发展观要求，是否符合经济社会发展规律，是否符合社会公共利益、人民群众的现实利益和长远利益，是否兼顾了不同利益群体的诉求，是否可能引发地区、行业、群体之间的相互盲目攀比，依法应给予相关群众的补偿和其他救济是否充分、合理、公平、公正，拟采取的措施和手段是否必要、适当，是否维护了相关群众的合法权益等。

(3)可行性。主要分析拟建项目的建设时机和条件是否成熟，是否有具体、翔实的方案和完善的配套措施，拟建项目实施是否与本地区经济社会发展水平相适应，是否超越本地区财力，是否超越大多数群众的承受能力，是否能得到大多数群众的支持和认可等。

(4)可控性。主要分析拟建项目的建设实施是否存在公共安全隐患，是否会引发群众性事件、集体上访是否会引发社会负面舆论、恶意炒作以及其他影响社会稳定的问题，对拟建项目可能引发的社会稳定风险是否可控，对可能出现的社

会稳定风险是否有相应的防范、化解措施是否可行、有效。宣传解释和舆论引导措施是否充分等。

（二）风险识别

针对利益相关者不理解、不认同、不满意、不支持的方面，或在日后可能引发不稳定事件的情形，全面、全程查找并分析可能印发社会稳定风险的各种风险因素。

风险因素包括工程风险因素和项目与社会互适性风险因素。其中：工程风险因素可按政策、规划和审批程序，土地房屋征收及补偿，技术经济，环境影响，项目管理，安全和治安等方面分类。项目与社会互适性风险因素指项目能否为当地的社会环境、人文条件所接纳，以及当地政府、组织、社会团体、群众支持项目的程度，项目与当地社会环境的相互适应关系方面所面临的风险因素。

风险因素分析要充分体现行业、地域和项目特点，注意防止遗漏主要风险。如下表所示。

表 14-1 项目主要风险因素识别表

序号	风险类型	发生阶段	风险因素	备注
1	项目管理	项目实施	百姓实施面积	

注：风险发生阶段可包括项目前期决策、准备、实施、运营四个阶段。备注可标注风险的特征(例如长期影响还是短期影响、持久性影响还是间断影响等)和其他需要说明的情况。

（三）风险估计

根据各项风险因素的成因、影响表现、风险分布、影响程度、发生可能性，预测和估计可能引发的风险事件及其发生概率。见下表

表 14-2 项目主要风险因素及其风险程度表

序号	风险类型	发生阶段	风险因素	风险概率	影响程度	风险程度
1	项目管理	项目实施	实施面积	小	低	低

（四）风险防范与化解措施制定

按照我国社会稳定风险分析（评估）的要求，在识别出社会风险并进行风险估计后，要针对主要风险因素，阐述采用的风险防范、化解措施策略，明确风险防范、化解的目标，提出落实措施的责任主体、协助单位、防范责任和具体工作内容，明确风险控制的节点和时间，真正把项目社会稳定风险化解在萌芽状态，最大限度减少不和谐因素。

可接受的社会稳定风险应是“低风险且可控”。在社会稳定风险评价中，风险“可控”是指当社会稳定风险实际发生时，通过实施维稳应急预案能够将风险影响控制在可接受的水平。见下表。

表 14-3 项目风险防范和化解措施表

序号	风险发生阶段	风险因素	主要防范、化解措施	实施时间和要求	责任主体	协助单位
1	项目实施	实施面积、数量	公开协商	项目实施前	项目实施单位	乡、村、社

（五）落实风险防范措施后的风险等级判断

拟建项目的社会稳定风险等级可分为高、中、低，如下表。

表 14-4 拟建项目社会稳定风险等级评判标准

风险等级	高 (重大负面影响)	中 (较大负面影响)	低 (一般负面影响)
总体评判标准	大部分群众对项目建设实施有意见、反应特别强烈，可能引发大规模群体性事件	部分群众对项目建设实施有意见、反应强烈，可能引发矛盾冲突	多数群众理解支持，但少部分群众对项目建设实施有意见
可能引发风险事件评判标准	如冲击、围攻党政机关、要害部位、场所，发生打、砸、抢、烧等集体械斗、聚众闹事、人员伤亡事件，非法集会、示威、游行，罢工、罢市、罢课等	如集体上访、请愿，发生极端个人事件，围堵施工现场，堵寒、阻断交通，媒体（网络）出现负面舆情等	如个人非正常上访，静坐、拉横幅、喊口号、散发宣传品，散布有害信息等
风险事件参与人数评判标准	200 人以上	20 人~200 人	20 人以下
单因素风险程度评判标准	2 个及以上重大或 5 个及以上较大单因素风险	1 个重大或 2 到 4 个较大单因素风险	1 个较大或 1 到 4 个一般单因素风险
本项目风险等级			低

四、评估结论及对策建议

（一）项目是合法、合理的。

项目是《国家发展和改革委员会、国家林业和草原局关于退牧还草工程 2019 年中央预算内投资计划的通知》之内容，旨在保护、建设青藏高原草原生态系统，巩固、完善我国西部生态屏障，发展牧区畜牧产业，提升区域经济实力，回应百姓致富期盼，促进民族和谐，国家长治久安。青藏高

原是“世界屋脊”、“中华水塔”、“地球第三极”，保护好青藏高原生态就是对中华民族生存和发展的最大贡献。

项目符合环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福，绿水青山就是金山银山；保护环境就是保护生产力，改善环境就是发展生产力，保护环境的基本国策。

项目建设生态文明，关系人民福祉，关乎民族未来。生态文明建设是“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局的重要内容。党的十八大以来把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业五位一体总体布局，明确提出创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。大力推进生态文明建设，实现科学发展，加快转变经济发展方式。努力建设美丽中国，实现跨越发展和生态环境协同共进。实现中华民族永续发展。

项目符合现行相关法律、法规、规范以及国家有关政策，符合国家与地区国民经济和社会发展规划、产业政策，符合科学发展观要求，符合经济社会发展规律，符合社会公共利益、人民群众的现实利益和长远利益。

（二）项目是可行的。

项目的建设时机和条件是成熟的，项目有具体、翔实的方案和完善的配套措施，与本地区经济社会发展水平相适应，得到广大人民群众的支持和认可。

（三）项目可能引发的社会稳定风险是可控的。

项目致力于生态环境改善，产业发展，百姓增收，事前加强宣传解释，多与百姓交流、沟通，项目社会稳定风险是

可控的。

总之，项目社会稳定风险是很低的。

建议：由项目实施单位牵头，成立有乡、村、社参与的项目实施协调小组，秉持公开、公平、公证的原则，及时回应百姓对项目实施中不同牧户面积、数量差异的疑惑。

第十五章 保障措施

一、政策保障

（一）实行基本草原保护制度

项目乡要将草质好、覆盖度高，水源比较充足的草原圈出，像保护基本农田一样加以保护，建立一套保护利用制度和配套措施，运行机制，以稳定优质草原面积，提高草原质量，实现草原面积总量动态平衡和改善草原生态环境的目标。

（二）推行草畜平衡制度

项目实施县、乡要从政策的角度推行草畜平衡，加快牲畜出栏，合理调整畜群结构，由草原主管部门核定科学合理的草地载畜量，严禁超载过牧，对违法超载行为要依法处罚，使草原的生态功能和经济功能得到和谐统一。

（三）推行草原休牧、轮牧制度

对生态脆弱区和严重退化的草原区全面推行休牧+补播改良制度，对尚在退化的重点放牧场要在牧草返青期和籽实成熟期间进行季节性休牧制。同时，大力推行半舍饲，包括短期育肥、冬春季节舍饲、牧草结实期舍饲及各种形式的补饲，实行大规模的季节性轮放和阶段性的休牧，鼓励和引导草地畜牧业由放牧为主向放牧+半舍饲放转变，增强抗灾能力，加快出栏周转，提高养殖效益。

二、组织保障

退牧还草工程是国家实施西部大开发战略启动的一项战略意义重大，持久性长，涉及多学科的系统工程。为了保证项目在建设期间的组织管理、建设管理、资金管理和建成后的运行管理，必须按照国家实施退牧还草工程的总体要求，采取以下强有力的保障措施。

（一）组织管理

（1）成立项目领导小组

为保证项目建设顺利开展，项目严格按照《退牧还草工程管理办法》的要求进行实施，成立由浪卡子县人民政府、县林业和草原局和各主要部门负责人组成的浪卡子县退牧还草项目领导小组。其职责为：负责项目建设的前期工作、项目经费落实，解决项目建设前后的重大问题，审查项目建设实施计划，组织、指挥和协调工作，从宏观上管理项目。领导小组下设办公室挂靠在县林业和草原局，负责领导小组日常工作。）

领导小组成员：

组 长：	斯 嘎	浪卡子县人民政府副县长
副 组 长：	扎西顿珠	浪卡子县林业和草原局局长
成 员：	张 宗 宝	浪卡子县白地乡乡长
	何 彬	浪卡子县卡龙乡乡长
	次 培	浪卡子县打隆镇镇长
	群 久	浪卡子县多却乡乡长

杨 同 波 浪卡子县伦布雪乡乡长

吴 勋 浪卡子县林业和草原局副局长

格桑多吉 浪卡子县林业和草原局科员

（2）成立项目技术小组

为切实做好退牧还草建设项目，应成立项目技术小组，并采取首席专家负责制，技术小组负责项目建设技术方面的指导工作。

（二）建设管理

（1）实行“八制”管理、推进项目实施

一是项目建设实行项目法人负责制。浪卡子县人民政府对浪卡子县 2019 年退牧还草项目整体负责，县业务主管部门的法人对工程建设质量和建设任务进度负责，财政局对项目资金管理负责。

二是项目建设实行招投标制

项目建设所需的围栏等物资，严格按照统一的标准，规范设计，实行招标采购。招投标要在当地政府有关部门的监督下，严格按照《中华人民共和国招标投标法》、《西藏自治区招标投标管理暂行办法》和《必须招标的工程项目规定》的规定实行公开招投标。招标价格不得高于实施方案中规定的价格。

三是项目建设实行目标管理责任制

县、乡两级政府层层落实项目建设目标管理责任制，并签订目标责任书，一级抓一级，一级对一级负责。建设任务

和工程质量具体落实到各项目建设单位和有关责任人，定期检查、严格考核。项目乡、村实行项目建设专人负责制，实施乡的建设内容和任务由专人负责，并与责任人签订责任书，实行目标管理，建立奖罚机制。

四是项目建设实行合同制

在整个项目建设中严格按照补助资金管理办法进行，物资采购、运输等各项单项工程必须全面规范地实行合同制管理。

五是项目建设实行竣工验收制

项目建设单位要严格按照项目计划组织实施，完成任务后，应及时提供验收报告及相应的材料、报表、账目、图片等资料，为验收创造必要条件。同时申请上一级主管部门进行验收。

六是建立项目公示制和群众监督机制

建立退牧还草项目公示牌，接受各级有关部门和群众的监督。草地建设面积和补助资金都要严格登记造册，纳入乡、村政务公开内容，张榜公布，做到公开、公正、公平。严防虚报冒领和挤占挪用。加强社会监督，建立退牧还草举报制度，公布县举报电话，设立乡举报箱，发挥监察、审计等部门的作用，切实加强对资金的监督检查，确保浪卡子县退牧还草项目任务保时保质完成。

七是项目建设实行监理制

根据《国家农业部基本建设项目管理办法》及西藏自治区

区相关规定，本项目在实施期间，委托草原（监理）站与具有草原工程监理资质的单位，对项目工程完成量、建设质量、建设进度和效果进行监理，项目验收时需要提供监理公司对工程质量的监理报告。监理公司应对项目工程量和质量负责，提供的监理报告内容应主要包括工程完成质量、材料材质及数量（含隐蔽工程材质及数量）、法定检验机构出具的主要材质的检验报告、工程安装质量验收报告等。

八是项目建设实行建设档案制

建立健全项目建设档案，其主要内容有：上报文件、实施方案及批复文件，有关管理办法及工程质量标准、项目阶段总结、图片材料、审计报告、财务报告、技术报告、统计资料、项目建设总结、竣工验收报告等。

（2）尊重群众意愿、充分发挥农民的主体作用

遵循村民自愿，激发群众参与项目建设的积极性和主动性，让广大群众在项目建设中“唱主角”。从项目规划到施工建设、竣工验收、后续管理，让群众全程参与，切实提高群众的参与度和满意度。

（3）建立科技支撑平台、提高建设质量

县草原行政主管部门要积极组织有关科研单位、高等院校和草原技术推广部门开展草畜品种改良、退化草原治理技术等研究，根据当地的自然条件和退牧还草工程建设的实际需要，筛选成熟的技术模式和草原治理模式，搞好成果转化，加大配套技术组装和推广应用，不断提高退牧还草工程的科

技含量。要通过加强技术服务和市场引导，教育农牧民转变思想观念和 production 方式，帮助解决项目实施过程中的技术难题，提高建设质量。

（三）项目资金管理

退牧还草工程建设资金实行专款核算、专款专用。完成国家下达全部年度任务仍有结余的中央补助资金，可用于扩大建设任务规模，任何单位和个人不得挤占、截留、挪用和违规使用资金，确保资金安全。

工程建设实行报账制，以工程检查验收和审计结果作为支付工程资金的依据。按照建设制度，根据单项工程检查验收结果和有关财务凭证予以报账。工程建设可预拨部分启动资金。在资金的使用过程中，一旦发现问题，限期进行整改，否则停止资金拨付。

严格资金用途管理，工程建设资金用于所需物资、材料、种子等的购置。工程建设前期费和工作经费应按照退牧还草工程政策及相关基本建设规定安排，主要用于规划编制、勘察设计、实施方案编制、招投标、实施效果监测以及档案管理、检查验收、信息统计等支出。

项目竣工后，以县为单位编制工程项目竣工财务决算报告，报同级财政部门审批。

（四）项目建成后的运行管理措施

退牧还草工程围栏建成后，为长久发挥作用，真正达到建设目的，采取以下措施对其进行严格的监管，落实管护责

任制。

按照退牧还草工程“谁种草、谁围封、谁管护、谁受益”的原则，签订《退牧还草合同书》，明确权利与责任，将管护责任落实到户，落实到人。

各有关乡（镇、牧场）要建立退牧还草围栏管护和草地管护制度，安排专职管护人员，落实管护责任，按行政区划层层落实到乡、村和户，在谁的草场上，谁负责管护、维修，一级监督一级，严禁在退牧还草期间放牧利用，公安部门严厉打击破坏和偷盗围栏行为。

结合牧区草原监理监测队伍建设情况，由专人分片对所建成的围栏情况进行督查，发现问题及时与相关乡、村联系并进行处理。

三、投入保障

实施本项目需要资金投入作保障。本项目以国家投入为主，资金充足，对项目实施有较好的经济支撑。

四、科技支撑保障

充分发挥科技在项目实施中的“第一生产力”的作用，不断提高项目科技含量。一是项目技术小组要按照项目实施方案的要求，认真组织项目技术培训，开展项目实施期间的技术指导，及时解决实施过程中出现的技术难题。二是要充分发挥项目科技支撑单位的支撑作用，推广普及种草改良和休牧围栏等先进适用技术，加快传统粗放型畜牧业经营方式向现代畜牧业经营方式转变，提高项目的后续效益。

第十六章 附录

附表

附表 1：山南市浪卡子县 2019 年退牧还草工程投资计划表

附表 2：休牧围栏资金分乡分村使用计划表

附表 3：山南市浪卡子县 2019 年天然草原退牧还草工程主要建设物资投资明细表

附表 4：休牧围栏建设地块经纬信息表

附图

附图 1：项目地理位置示意图

附图 2：项目布局图

附图 3：围栏安装示意图

附图 4：标识牌设计与安装示意图

附图 5：项目地块分布图

附表 1：山南市浪卡子县 2019 年退牧还草工程投资计划表

序号	建设内容	规格标准	建设	单位	单价	总价	中央预算 内投资	占比	备注
			规模		(元)	(万元)	(万元)	%	
一	工程建设费用					554.4	554.4	92.40%	
	草原休牧围栏建设		200000	亩		554.4	554.4	92.40%	
1	购买网围栏	8×110×60 型钢丝编结网围栏				546.7	546.7	91.12%	
1.1	围栏采购	8×110×60 型钢丝编结网围栏	312400	米	11.5	359.26	359.26	59.88%	
1.2	短途运输费	8×110×60 型钢丝编结网围栏	312400	米	1	31.24	31.24	5.21%	
1.3	围栏安装	8×110×60 型钢丝编结网围栏	312400	米	5	156.2	156.2	26.03%	
2	标识牌	规格 2000mm×1000mm×3mm	42	个	1834	7.7	7.7	1.28%	由围栏中标单位统一制作
二	工程建设其他费用					45.6	45.46	7.60%	
		取费依据		费率	计算方式				
1	招标代理费	财建[2016]504 号		0.70%	一×费率	3.88	3.88	0.65%	
2	监理费	发改价格[2007]670 号		2.00%	一×费率	11.23	11.09	1.87%	
3	咨询费	计价格[1999]1283 号		0.50%	一×费率	2.77	2.77	0.46%	
4	设计费	计价格[2002]10 号		3.00%	一×费率	16.63	16.63	2.77%	
5	管理费	财建[2016]504 号		2.00%	一×费率	11.09	11.09	1.85%	
建设项目总投资						600	600	100.00%	

附表 2：休牧围栏资金分乡分村使用计划表

序号	项目乡镇	村（居）	面积 (亩)	建设内容	标识牌	运输 (元)	安装 (元)	投资（万元）
				围栏建设（米）				
1	伦布雪乡	曲果村	8800	13746	2	13746	68728	24.42
2		美朵村	3000	4686	2	4686	23430	8.57
3		小计	11800	18432	4	18432	92158	32.99
4	卡龙乡	巴结村 1 地块	3600	5623	2	5623	28116	10.21
5		巴结村 2 地块	8400	13121	2	13121	65604	23.33
6		宗巴村	3000	4686	2	4686	23430	8.57
7		果巴村	6000	9372	2	9372	46860	16.77
8		东嘎村	3800	5936	2	5936	29678	10.75
9		小计	24800	38738	10	38738	193688	69.62
10	白地乡	龙桑村	3300	5155	2	5155	25773	9.39
11		白地村	3100	4842	2	4842	24211	8.84
12		小计	6400	9997	4	9997	49984	18.23
13	打隆镇	林西社区	18200	28428	2	28428	142142	50.12
14		相达居委会	42100	65760	2	65760	328801	115.45
15		曲宗居委会	12500	19525	2	19525	97625	34.54
16		达加居委会	10800	16870	2	16870	84348	29.89
17		达加居委会	8000	12496	2	12496	62480	22.23
18		念果居委会	17000	26554	2	26554	132770	46.84
19		念果居委会	5300	8279	2	8279	41393	14.85
20		德改居委会	2800	4374	2	4374	21868	8.02
21		推瓦村委会	3400	5311	2	5311	26554	9.66

22		曲隆村	7900	12340	2	12340	61699	21.96
23		小计	128000	199936	20	199936	999680	353.56
24	多却乡	洞加村	23900	37332	2	37332	186659	65.70
25		吉古扎村	5100	7966	2	7966	39831	14.31
26		小计	29000	45298	4	45298	226490	80.01
27	总计		200000	312400	42	312400	1562000	554.40

附表 3: 山南市浪卡子县 2019 年天然草原退牧还草工程主要建设物资投资明细表

序号	乡镇	围栏建设																							
		地块编号	建设面积 (亩)	围栏数量 米套	围栏物资明细															标识牌		运输 (元)	安装 (元)	金额(含运输与安装)	
					用工量 工日	编结网 网片 数量 (米)	刺丝 数量 (米)	角钢 小立柱 数量 (根)	中立 柱 数量 (根)	大立 柱 数量 (根)	门 数量 (扇)	门柱 数量 (根)	地锚 数量 (根)	支柱 数量 (根)	下拉 柱 数量 (根)	绑钩 数量 (根)	挂钩 数量 (根)	螺丝 数量 (套)	标识 牌数 量 (个)	金额 (元)	合计 (万元)			中央预 算内投 资(万 元)	
1	伦布雪乡	2019-休牧围栏-1	8800	13746	550	13746	13746	1375	55	18	9	9	147	110	46	13746	4582	147	2	3668	13746	68728	24.42	24.42	
2		2019-休牧围栏-2	3000	4686	187	4686	4686	469	19	6	3	3	50	37	16	4686	1562	50	2	3668	4686	23430	8.57	8.57	
3		小计	11800	18432	737	18432	18432	1843	74	25	12	12	197	147	61	18432	6144	197	4	7336	18432	92158	32.99	32.99	
4	卡龙乡	2019-休牧围栏-3	3600	5623	225	5623	5623	562	22	7	4	4	60	45	19	5623	1874	60	2	3668	5623	28116	10.21	10.21	
5		2019-休牧围栏-4	8400	13121	525	13121	13121	1312	52	17	9	9	140	105	44	13121	4374	140	2	3668	13121	65604	23.33	23.33	
6		2019-休牧围栏-5	3000	4686	187	4686	4686	469	19	6	3	3	50	37	16	4686	1562	50	2	3668	4686	23430	8.57	8.57	
7		2019-休牧围栏-6	6000	9372	375	9372	9372	937	37	12	6	6	100	75	31	9372	3124	100	2	3668	9372	46860	16.77	16.77	
8		2019-休牧围栏-7	3800	5936	237	5936	5936	594	24	8	4	4	63	47	20	5936	1979	63	2	3668	5936	29678	10.75	10.75	
9	小计	24800	38738	1550	38738	38738	3874	155	52	26	26	413	310	129	38738	12913	413	10	18340	38738	193688	69.62	69.62		
10	白地乡	2019-休牧围栏-8	3300	5155	206	5155	5155	515	21	7	3	3	55	41	17	5155	1718	55	2	3668	5155	25773	9.39	9.39	
11		2019-休牧围栏-9	3100	4842	194	4842	4842	484	19	6	3	3	52	39	16	4842	1614	52	2	3668	4842	24211	8.84	8.84	
12		小计	6400	9997	400	9997	9997	1000	40	13	7	7	107	80	33	9997	3332	107	4	7336	9997	49984	18.23	18.23	
13	打隆镇	2019-休牧围栏-10	18200	28428	1137	28428	28428	2843	114	38	19	19	303	227	95	28428	9476	303	2	3668	28428	142142	50.12	50.12	
14		2019-休牧围栏-11	42100	65760	2630	65760	65760	6576	263	88	44	44	701	526	219	65760	21920	701	2	3668	65760	328801	115.45	115.45	
15		2019-休牧围栏-12	12500	19525	781	19525	19525	1953	78	26	13	13	208	156	65	19525	6508	208	2	3668	19525	97625	34.54	34.54	
16		2019-休牧围栏-13	10800	16870	675	16870	16870	1687	67	22	11	11	180	135	56	16870	5623	180	2	3668	16870	84348	29.89	29.89	
17		2019-休牧围栏-14	8000	12496	500	12496	12496	1250	50	17	8	8	133	100	42	12496	4165	133	2	3668	12496	62480	22.23	22.23	
18		2019-休牧围栏-15	17000	26554	1062	26554	26554	2655	106	35	18	18	283	212	89	26554	8851	283	2	3668	26554	132770	46.84	46.84	
19		2019-休牧围栏-16	5300	8279	331	8279	8279	828	33	11	6	6	88	66	28	8279	2760	88	2	3668	8279	41393	14.85	14.85	
20		2019-休牧围栏-17	2800	4374	175	4374	4374	437	17	6	3	3	47	35	15	4374	1458	47	2	3668	4374	21868	8.02	8.02	
21		2019-休牧围栏-18	3400	5311	212	5311	5311	531	21	7	4	4	57	42	18	5311	1770	57	2	3668	5311	26554	9.66	9.66	
22		2019-休牧围栏-19	7900	12340	494	12340	12340	1234	49	16	8	8	132	99	41	12340	4113	132	2	3668	12340	61699	21.96	21.96	
23	小计	128000	199936	7997	199936	199936	19994	800	267	133	133	2133	1599	666	199936	66645	2133	20	36680	199936	999680	353.56	353.56		
24	多却乡	2019-休牧围栏-20	23900	37332	1493	37332	37332	3733	149	50	25	25	398	299	124	37332	12444	398	2	3668	37332	186659	65.70	65.70	
25		2019-休牧围栏-21	5100	7966	319	7966	7966	797	32	11	5	5	85	64	27	7966	2655	85	2	3668	7966	39831	14.31	14.31	
26	小计	29000	45298	1812	45298	45298	4530	181	60	30	30	483	362	151	45298	15099	483	4	7336	45298	226490	80.01	80.01		
27	总计	200000	312400	12496	312400	312400	31240	1250	417	208	208	3332	2499	1041	312400	104133	3332	42	77028	312400	1562000	554.40	554.40		

附表 4：休牧围栏建设地块经纬信息表

序号	项目乡镇	村（居）	项目地	工程类型	面积（亩）	拐点编号	WGS84 坐标系	
							经度（E）	纬度（N）
1	伦布雪乡	曲果村	2019-休牧围栏-1	休牧围栏	8800	1	91°6'49.61530"	28°48'12.24203"
2						91°5'2.08662"	28°48'25.21963"	
3						91°4'21.29988"	28°47'48.75876"	
4						91°3'32.47938"	28°48'11.62405"	
5						91°3'13.93995"	28°49'2.29849"	
6		美朵村	2019-休牧围栏-2	休牧围栏	3000	1	90°59'3.96666"	28°52'8.61975"
7						90°59'15.70829"	28°51'37.72070"	
8						90°57'19.52787"	28°52'11.70965"	
9						90°57'48.57298"	28°52'24.06927"	
10	卡龙乡	巴结村 1 地块	2019-休牧围栏-3	休牧围栏	3600	1	90°31'58.24237"	29°7'24.12215"
11						90°32'53.24268"	29°7'11.76253"	
12						90°32'45.82690"	29°6'47.04330"	
13						90°32'13.69189"	29°6'44.57137"	
14						90°32'17.39978"	29°6'16.76223"	
15						90°31'47.96844"	29°6'3.86188"	
16						90°31'46.73248"	29°6'24.25525"	
17						90°31'57.23815"	29°6'48.35651"	
18		巴结村 2 地块	2019-休牧围栏-4	休牧围栏	8400	1	90°35'46.42944"	29°5'50.24757"

19						2	90°36'7.44079"	29°5'25.52834"
20						3	90°36'12.38464"	29°5'7.60689"
21						4	90°35'58.17108"	29°4'54.01131"
22						5	90°35'59.40704"	29°4'32.38198"
23						6	90°35'48.90137"	29°4'10.75264"
24						7	90°35'56.31714"	29°3'46.03340"
25						8	90°35'21.09222"	29°3'34.29176"
26						9	90°35'23.56415"	29°3'16.98830"
27						10	90°35'11.20453"	29°3'7.71858"
28						11	90°34'56.37298"	29°2'43.61733"
29						12	90°34'31.03577"	29°2'58.44887"
30						宗巴村	2019-休牧围栏-5	休牧围栏
31	2	90°27'35.79007"	29°6'13.83701"					
32	3	90°27'17.86863"	29°5'2.76919"					
33	4	90°27'1.18314"	29°6'0.24143"					
34	5	90°26'24.10428"	29°6'3.94931"					
35	果巴村	2019-休牧围栏-6	休牧围栏	6000	1	90°32'2.30346"	29°9'15.07000"	
36					2	90°32'43.70818"	29°8'39.84508"	
37					3	90°32'49.88799"	29°8'8.94603"	
38					4	90°32'46.18011"	29°7'58.44036"	
39					5	90°32'10.95519"	29°7'47.93468"	
40					6	90°32'22.07885"	29°8'13.27190"	
41					7	90°32'4.15740"	29°8'10.79997"	

42						8	90°31'30.78643"	29°8'8.94603"				
43						9	90°31'6.68517"	29°8'45.40691"				
44						10	90°31'8.53911"	29°9'3.94634"				
45						11	90°31'39.43816"	29°9'18.15990"				
46						东嘎村	2019-休牧围栏-7	休牧围栏	3800	1	90°31'19.80526"	29°6'6.89909"
47										2	90°31'38.34469"	29°5'52.06755"
48										3	90°31'35.87277"	29°5'31.05620"
49										4	90°31'26.60305"	29°5'20.55052"
50										5	90°31'9.91757"	29°5'29.20226"
51										6	90°31'13.00747"	29°5'12.51677"
52										7	90°30'32.83871"	29°4'29.25810"
53	8	90°30'9.97342"	29°5'2.62908"									
54	9	90°31'15.47940"	29°5'46.50572"									
55	白地乡	龙桑村	2019-休牧围栏-8	休牧围栏	3300					1	90°18'30.87672"	29°9'7.52116"
56						2	90°19'22.78712"	29°8'27.97038"				
57						3	90°20'40.65272"	29°8'32.29624"				
58						4	90°20'48.68647"	29°9'10.61106"				
59						5	90°20'19.64137"	29°9'9.99308"				
60						6	90°19'24.64106"	29°9'8.13914"				
61						白地村	2019-休牧围栏-9	休牧围栏	3100	1	90°24'59.58674"	29°6'36.73380"
62										2	90°24'5.82240"	29°5'45.44138"
63										3	90°23'38.01326"	29°6'8.30668"
64										4	90°24'20.65394"	29°6'44.76756"

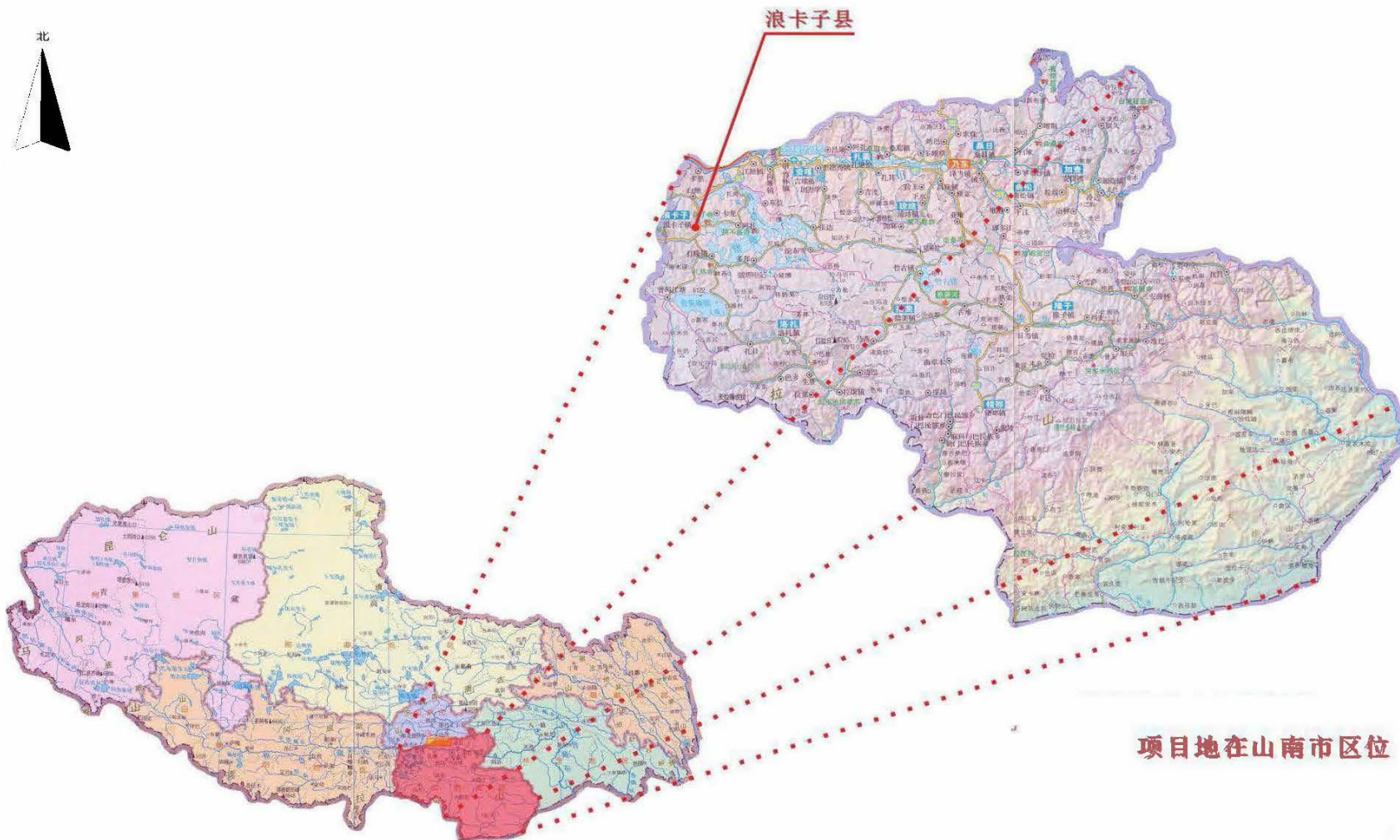
65	打隆镇	林西社区	2019-休牧围栏-10	休牧围栏	18200	1	90°35'15.34842"	28°37'53.22218"
66						2	90°38'55.34964"	28°36'24.23292"
67						3	90°38'28.15848"	28°35'48.39003"
68						4	90°38'15.79886"	28°35'7.60329"
69						5	90°36'1.07901"	28°36'31.64869"
70		相达居委会	2019-休牧围栏-11	休牧围栏	42100	1	90°34'1.19070"	28°34'11.98500"
71						2	90°34'9.84244"	28°27'59.96046"
72						3	90°32'49.50491"	28°28'12.93806"
73						4	90°32'35.90933"	28°33'29.34431"
74		曲宗居委会	2019-休牧围栏-12	休牧围栏	12500	1	90°23'9.83878"	28°48'18.00093"
75						2	90°23'16.01858"	28°46'46.53975"
76						3	90°22'29.05203"	28°46'14.40474"
77						4	90°21'5.00662"	28°46'39.12397"
78		达加居委会	2019-休牧围栏-13	休牧围栏	10800	1	90°24'55.51352"	28°50'36.42867"
79						2	90°24'11.63687"	28°49'17.32710"
80						3	90°23'0.56906"	28°49'48.84413"
81						4	90°23'8.60281"	28°50'30.24885"
82						5	90°23'53.09744"	28°51'8.56367"
83			2019-休牧围栏-14	休牧围栏	8000	1	90°24'30.79428"	28°50'54.96809"
84						2	90°24'57.98544"	28°50'58.67598"
85	3					90°25'15.90689"	28°52'15.30561"	
86	4					90°22'56.24319"	28°52'31.37312"	
87	5					90°22'41.41165"	28°52'15.92360"	

88		念果居委会	2019-休牧围栏-15	休牧围栏	17000	1	90°24'7.92899"	28°42'10.92024"
89						2	90°23'54.33341"	28°40'35.75117"
90						3	90°22'16.69241"	28°40'54.29060"
91						4	90°21'29.72586"	28°41'42.49311"
92						5	90°21'49.50125"	28°42'25.75178"
93		2019-休牧围栏-16	休牧围栏	5300	1	90°26'13.99710"	28°44'39.23567"	
94					2	90°25'27.03055"	28°43'30.02180"	
95					3	90°24'53.65958"	28°44'34.29182"	
96					4	90°24'56.13150"	28°45'3.95491"	
97		德改居委会	2019-休牧围栏-17	休牧围栏	2800	1	90°24'30.79428"	28°50'54.96809"
98						6	90°23'14.16464"	28°51'42.55262"
99						7	90°23'59.27725"	28°51'58.62013"
100						8	90°24'24.61447"	28°51'35.13685"
101		推瓦村委会	2019-休牧围栏-18	休牧围栏	3400	1	90°32'30.96549"	28°28'33.94941"
102						2	90°32'35.90933"	28°29'27.09578"
103						3	90°31'32.87528"	28°28'46.30903"
104						4	90°31'31.63931"	28°28'19.11787"
105		曲隆村	2019-休牧围栏-19	休牧围栏	7900	1	90°24'55.51352"	28°50'36.42867"
106						2	90°24'11.63687"	28°49'17.32710"
107						3	90°23'0.56906"	28°49'48.84413"
108	4					90°23'8.60281"	28°50'30.24885"	
109	5					90°23'53.09744"	28°51'8.56367"	
110	多却乡	洞加村	2019-休牧围栏-20	休牧围栏	23900	1	90°54'46.95113"	28°38'12.91538"

111						2	90°57'18.97444"	28°37'51.90403"
112						3	90°58'7.79494"	28°38'43.19645"
113						4	90°58'12.73879"	28°38'59.88193"
114						5	90°59'30.60439"	28°40'1.06205"
115						6	91°0'15.09902"	28°39'25.83714"
116						7	90°59'45.43593"	28°38'22.18510"
117						8	90°57'26.39022"	28°37'19.76902"
118						9	90°57'4.76088"	28°37'6.79142"
119						10	90°55'58.01894"	28°37'22.24094"
120						11	90°54'42.00728"	28°37'22.24094"
121						1	90°38'27.72407"	28°48'3.75269"
122						2	90°38'37.61177"	28°48'0.35379"
123						3	90°39'1.24953"	28°48'0.19930"
124						4	90°39'19.32548"	28°47'51.08408"
125						5	90°39'27.97721"	28°47'42.27785"
126						6	90°39'31.68510"	28°47'31.92667"
127		吉古扎村	2019-休牧围栏-21	休牧围栏	5100	7	90°39'30.29464"	28°47'27.75530"
128						8	90°39'36.62895"	28°47'18.33109"
129						9	90°39'36.16546"	28°47'8.90688"
130						10	90°39'29.98565"	28°46'55.31130"
131						11	90°39'11.29173"	28°47'4.27202"
132						12	90°39'1.24953"	28°47'1.02762"
133						13	90°38'54.60624"	28°47'10.45183"

134						14	90°38'35.91232"	28°47'7.67092"
135						15	90°38'24.32517"	28°47'10.91532"
136						16	90°38'15.98243"	28°47'5.50798"
137						17	90°38'12.73803"	28°47'7.51642"
138						18	90°38'11.50207"	28°47'15.85917"
139						19	90°38'15.51895"	28°47'45.05877"
140						20	90°38'20.30830"	28°48'2.05324"

浪卡子县2019年退牧还草建设项目 项目区地理位置示意图



浪卡子县

项目地在山南市区位

山南市在西藏自治区区位

图例

● 项目建设区位



四川省绿态农业规划设计有限公司

山南市浪卡子县2019年天然草原退牧还草工程项目总体布局图



山南市浪卡子县2019年天然草原退牧还草工程项目面积信息表

项目乡镇	村(居)	地块编号	面积(亩)
伦布雪乡	曲果村	2019-休牧围栏-1	8800
	美朵村	2019-休牧围栏-2	3000
卡龙乡	巴结村1地块	2019-休牧围栏-3	3600
	巴结村2地块	2019-休牧围栏-4	8400
	宗巴村	2019-休牧围栏-5	3000
	果巴村	2019-休牧围栏-6	6000
	东嘎村	2019-休牧围栏-7	3800
白地乡	龙桑村	2019-休牧围栏-8	3300
	白地村	2019-休牧围栏-9	3100
打隆镇	林西社区	2019-休牧围栏-10	18200
	相达居委会	2019-休牧围栏-11	42100
	曲宗居委会	2019-休牧围栏-12	12500
	达加居委会	2019-休牧围栏-13	10800
	达加居委会	2019-休牧围栏-14	8000
	念果居委会	2019-休牧围栏-15	17000
	念果居委会	2019-休牧围栏-16	5300
	德改居委会	2019-休牧围栏-17	2800
	推瓦村委会	2019-休牧围栏-18	3400
多却乡	曲隆村	2019-休牧围栏-19	7900
	洞加村	2019-休牧围栏-20	23900
	吉古扎村	2019-休牧围栏-21	5100

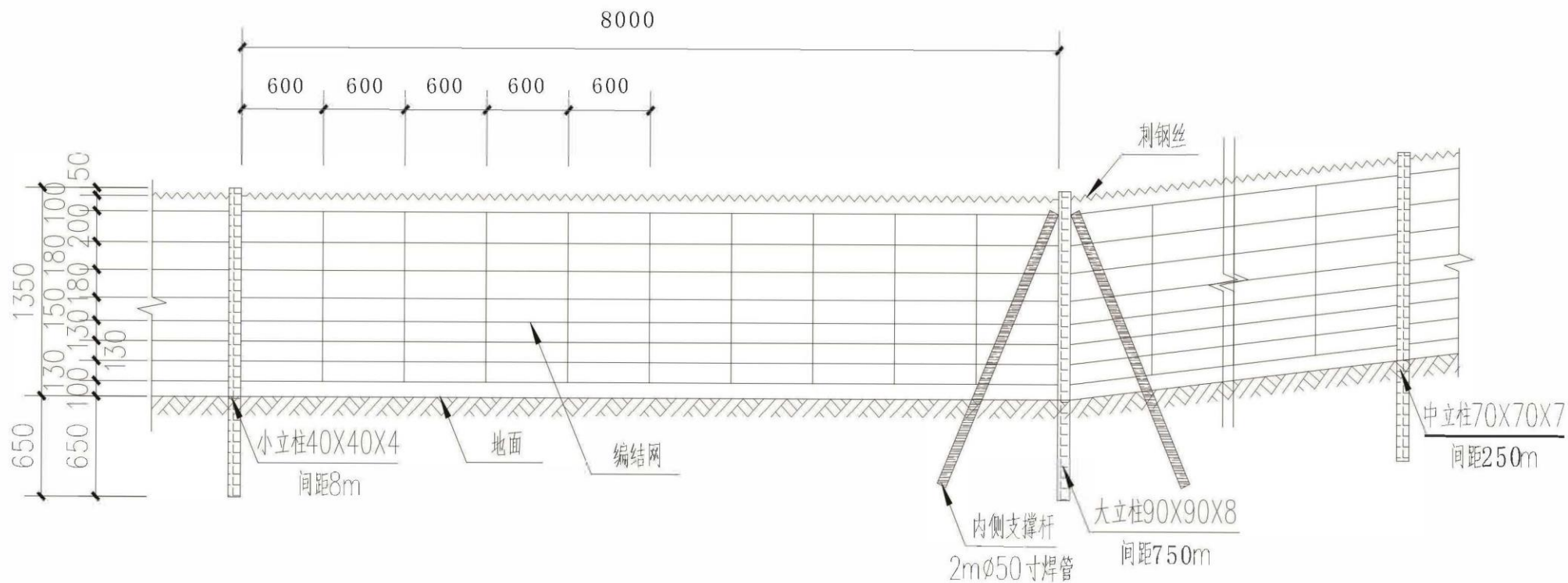


四川省生态农业规划设计有限公司

乙级工程设计证书编号: A251022581

审定	杨满业	杨满业	校对	罗旭丁	罗旭丁	项目名称	山南市浪卡子县2019年天然草原退牧还草工程	工程编号		阶段	
审核	樊军	樊军	设计负责人	刘琦	刘琦	项目地点	山南市浪卡子县	日期	2019/6	图号	
项目负责人	黄攀	黄攀	设计人	刘琦	刘琦					比例	

网围栏安装示意图



备注:

- 1、编结网规格: 8-110-60 型
- 2、本示意图单位均为mm。

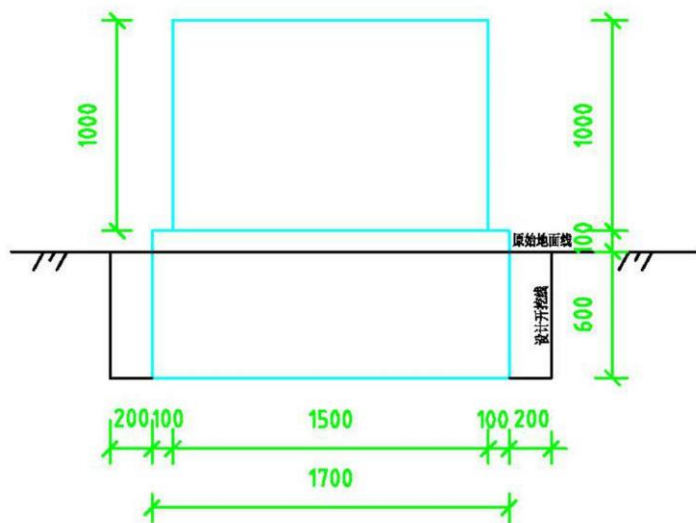


标识牌单体设计图

1:1000

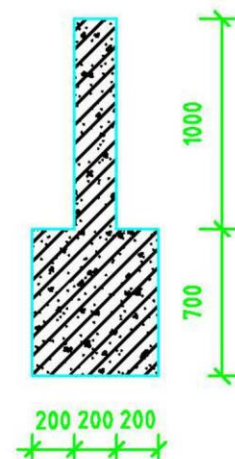
标识牌平面图

1:1000

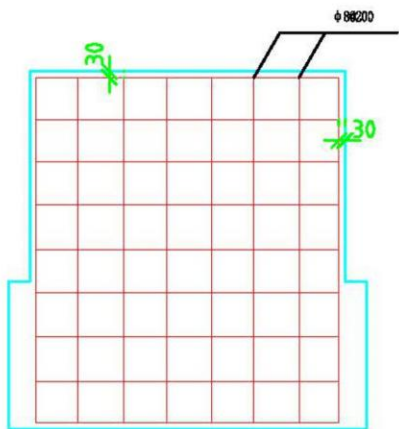


标识牌剖面图

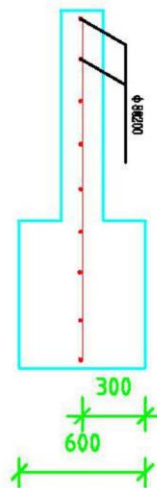
1:1000



标识牌配筋图



标识牌配筋图



说明:

- 1、本图尺寸以mm计。
- 2、基础开挖采用1:1开挖
- 3、图中所示钢筋采用HPB335钢筋，钢筋间距200mm。参照钢筋混凝土规范实施。
- 4、图中混凝土采用C30砼二级配。



四川省绿态农业规划设计有限公司
乙级工程设计证书编号: A251022581

审定	杨满业	审核	樊军	设计负责人	刘琦
项目负责人	黄攀	校对	罗旭丁	设计	刘琦

项目名称	山南市浪卡子县2019年天然草原退牧还草工程
项目地点	山南市浪卡子县

图纸名称

标识牌单体设计图

工程编号	
日期	2019/6

阶段	
图号	
比例	

山南市浪卡子县2019年天然草原退牧还草工程项目草原地块设计图



图例

比例尺：1:60000

 草原围栏范围

 拐点编号



四川省绿态农业规划设计有限公司
乙级工程设计证书编号：A251022581

审定	杨满业	杨满业	校对	罗旭丁	罗旭丁
审核	樊军	樊军	设计负责人	刘琦	刘琦
项目负责人	黄攀	黄攀	设计人	柴智	柴智

项目名称	山南市浪卡子县2019年退牧还草工程项目	工程编号		阶段	
项目地点	浪卡子县伦布雪乡	日期	2019/6	图号	
				比例	

山南市浪卡子县2019年天然草原退牧还草工程项目地块设计图



图例

比例尺：1:60000

 草原围栏范围

 拐点编号



四川省生态农业规划设计有限公司

乙级工程设计证书编号：A251022581

审定
审核
项目负责人

杨清业
樊军
黄攀

杨斌
廖军
李博

校对
设计负责人
设计人

罗旭丁
刘琦
柴智

魏丁
刘琦
柴智

项目名称
项目地点

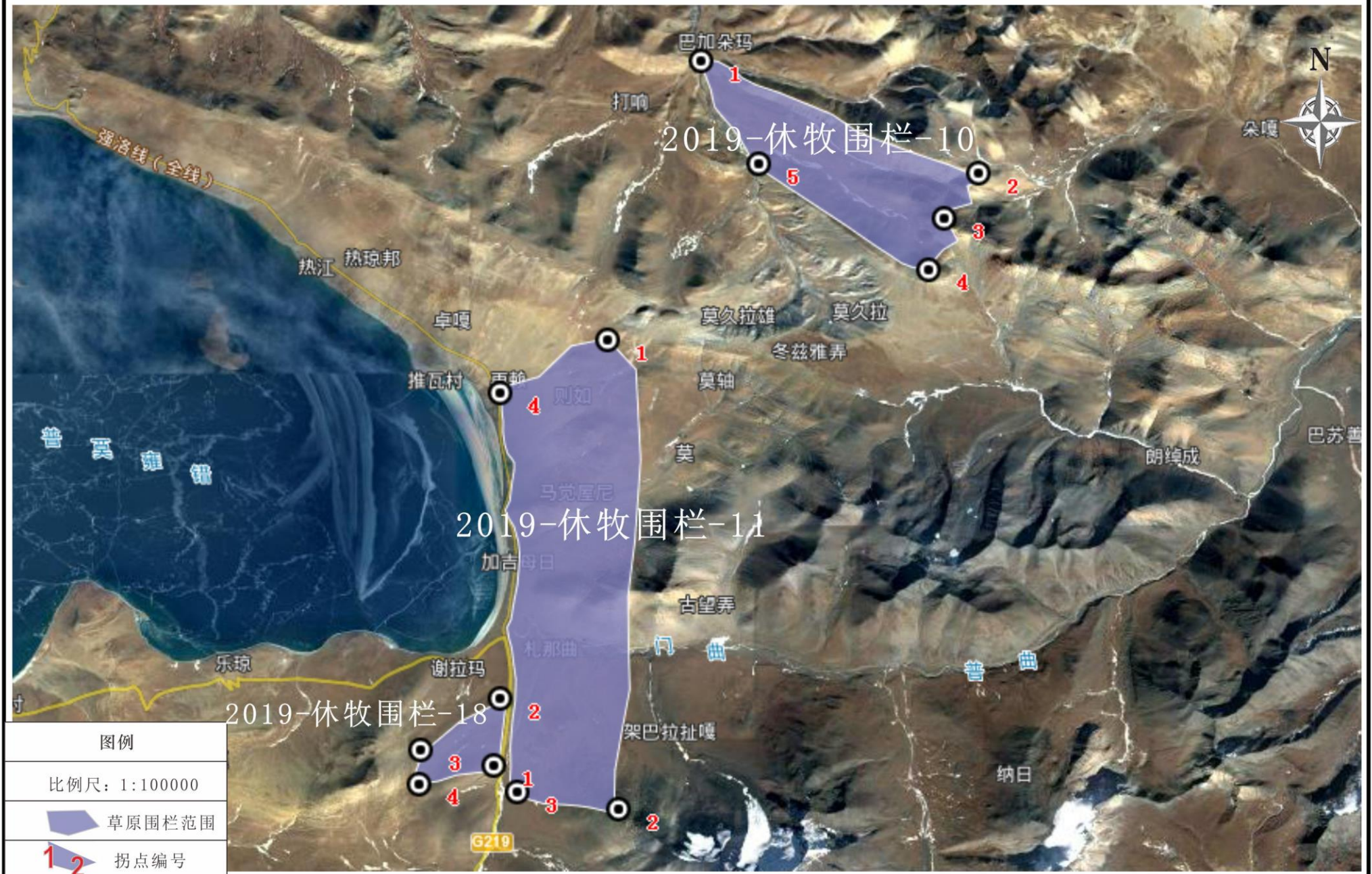
山南市浪卡子县2019年退牧还草工程项目
浪卡子县白地乡

工程编号
日期

2019/6

阶段
图号
比例

山南市浪卡子县2019年天然草原退牧还草工程项目地块设计图



图例
比例尺: 1:100000
草原围栏范围
拐点编号

四川省绿态农业规划设计有限公司 乙级工程设计证书编号: A251022581	审定	杨满业	杨满业	校对	罗彪丁	罗彪丁	项目名称	山南市浪卡子县2019年退牧还草工程项目	工程编号		阶段	
	审核	樊军	樊军	设计负责人	刘琦	刘琦	项目地点	浪卡子县打隆镇	日期	2019/6	图号	
	项目负责人	黄攀	黄攀	设计人	柴智	柴智					比例	

山南市浪卡子县2019年天然草原退牧还草工程项目地块设计图



图例

比例尺: 1:100000

 草原围栏范围

 拐点编号



四川省绿态农业规划设计有限公司
乙级工程设计证书编号: A251022581

审定	杨满业	杨满业
审核	樊军	樊军
项目负责人	黄攀	黄攀

校对	罗旭丁	罗旭丁
设计负责人	刘琦	刘琦
设计人	柴智	柴智

项目名称	山南市浪卡子县2019年退牧还草工程项目	
项目地点	浪卡子县打隆镇	

工程编号	
日期	2019/6

项目名称: 山南市浪卡子县2019年退牧还草工程项目

工程编号:

阶段:

图号:

比例:

山南市浪卡子县2019年天然草原退牧还草工程项目地块设计图



图例

比例尺：1:100000

 草原围栏范围

 拐点编号



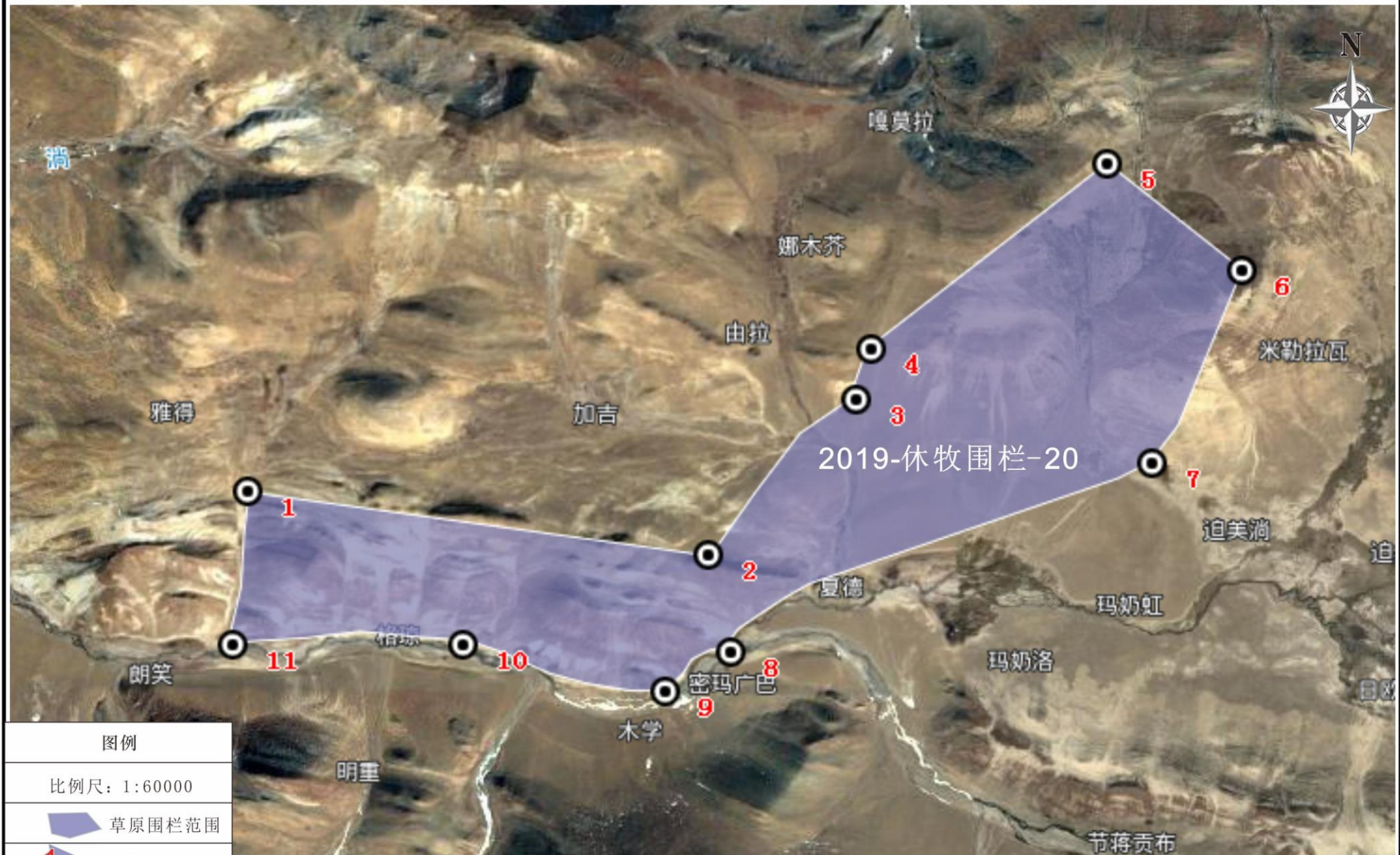
四川省绿态农业规划设计有限公司

乙级工程设计证书编号：A251022581

审定	杨满业	杨满业	校对	罗恩丁	罗恩丁
审核	樊军	樊军	设计负责人	刘琦	刘琦
项目负责人	黄攀	黄攀	设计人	柴智	柴智

项目名称	山南市浪卡子县2019年退牧还草工程项目	工程编号		阶段	
项目地点	浪卡子县打隆镇	日期	2019/6	图号	
		比例			

山南市浪卡子县2019年天然草原退牧还草工程草原围栏建设地块设计图




图例

比例尺: 1:60000

 草原围栏范围

 拐点编号

 四川省绿态农业规划设计有限公司 乙级工程设计证书编号: A251022581	审定	杨满业	杨满业	校对	罗彪丁	罗彪丁	项目名称	山南市浪卡子县2019年天然草原退牧还草工程		工程编号		阶段	
	审核	樊军	樊军	设计负责人	刘琦	刘琦	项目地点	浪卡子县多却乡洞加村		日期	2019/6	图号	
	项目负责人	黄攀	黄攀	设计人	柴智	柴智						比例	

山南市浪卡子县2019年天然草原退牧还草工程草原围栏建设地块设计图



图例

比例尺：1:15000

 草原围栏范围

 拐点编号

 四川省绿态农业规划设计有限公司 乙级工程设计证书编号：A251022581	审定	杨满业	杨满业	校对	罗庭丁	罗庭丁	项目名称	山南市浪卡子县2019年天然草原退牧还草工程	工程编号		阶段	
	审核	樊军	樊军	设计负责人	刘琦	刘琦	项目地点	浪卡子县多却乡吉古扎村	日期	2019/6	图号	
	项目负责人	黄攀	黄攀	设计人	柴智	柴智					比例	